



**UNIVERSIDAD TÉCNICA PARTICULAR DE LOJA**  
*La Universidad Católica de Loja*

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y  
EMPRESARIALES**

**CARRERA DE ECONOMÍA**

**Historia económica del Ecuador contada a través de  
sus monedas**

Trabajo de integración curricular previo a la obtención del título de:

**ECONOMISTA**

**Autor:** Costa Castro, David Alejandro

**Director:** Ramon Mendieta, Marlon Giovanni

LOJA  
2022



*Esta versión digital, ha sido acreditada bajo la licencia Creative Commons 4.0, CC BY-NC-SA: Reconocimiento-No comercial-Compartir igual; la cual permite copiar, distribuir y comunicar públicamente la obra, mientras se reconozca la autoría original, no se utilice con fines comerciales y se permiten obras derivadas, siempre que mantenga la misma licencia al ser divulgada. <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.es>*

2022

Aprobación del director del Trabajo de Titulación

Loja, 7 de octubre de 2022

Doctor

Diego Alejandro Ochoa Jiménez

**Director de la carrera de Economía**

Ciudad. -

De mi consideración:

Me permito comunicar que, en calidad de director del presente Trabajo de Integración Curricular denominado: Historia económica del Ecuador contada a través de sus monedas realizado por David Alejandro Costa Castro completos del autor o autores (as) ha sido orientado y revisado durante su ejecución, así mismo ha sido verificado a través de la herramienta de similitud académica institucional, y cuenta con un porcentaje de coincidencia aceptable. En virtud de ello, y por considerar que el mismo cumple con todos los parámetros establecidos por la Universidad, doy mi aprobación a fin de continuar con el proceso académico correspondiente.

Particular que comunico para los fines pertinentes.

Atentamente,

Director: Marlon Giovanni Ramon Mendieta

Magister.

C.I.:1102842505

Correo electrónico: mgramon@utpl.edu.ec

### **Declaración de autoría y cesión de derechos**

Yo, David Alejandro Costa Castro, declaro y acepto en forma expresa lo siguiente:

Ser autor del Trabajo de Integración Curricular denominado: Historia económica del Ecuador contada a través de sus monedas, de la carrera de Economía, específicamente de los contenidos comprendidos en: Introducción, Capítulo 1. Época pre decimal, Capítulo 2. Época decimal, Capítulo 3. Época post decimal, Conclusiones y Recomendaciones, siendo Marlon Giovanni Ramón Mendieta, director del presente trabajo; también declaro que la presente investigación no vulnera derechos de terceros ni utiliza fraudulentamente obras preexistentes. Además, ratifico que las ideas, criterios, opiniones, procedimientos y resultados vertidos en el presente trabajo investigativo, son de mi exclusiva responsabilidad. Eximo expresamente a la Universidad Técnica Particular de Loja y a sus representantes legales de posibles reclamos o acciones judiciales o administrativas, con relación a la propiedad intelectual de este trabajo.

Que la presente obra, producto de mis actividades académicas y de investigación, forma parte del patrimonio de la Universidad Técnica Particular de Loja, de conformidad con el artículo 20, literal j), de la Ley Orgánica de Educación Superior; y, artículo 91 del Estatuto Orgánico de la UTPL, que establece: "Forman parte del patrimonio de la Universidad la propiedad intelectual de investigaciones, trabajos científicos o técnicos y tesis de grado que se realicen a través, o con el apoyo financiero, académico o institucional (operativo) de la Universidad", en tal virtud, cedo a favor de la Universidad Técnica Particular de Loja la titularidad de los derechos patrimoniales que me corresponden en calidad de autor/a, de forma incondicional, completa, exclusiva y por todo el tiempo de su vigencia.

La Universidad Técnica Particular de Loja queda facultada para ingresar el presente trabajo al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública, en cumplimiento del artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior.

.....  
Autor: David Alejandro Costa Castro

C.I.: 1104018021

Correo electrónico: [dacosta@utpl.edu.ec](mailto:dacosta@utpl.edu.ec)

### **Dedicatoria**

Las oportunidades, como la de recibir educación, son muy pocas en nuestro país. A mis padres, por darme las mejores herramientas y guía, para cumplir mis sueños, gracias por ser siempre mi mano derecha. Sin duda, mis hermanos, forman parte de esto, son mi gran inspiración, sus experiencias, apoyo y críticas me han dado fortaleza y visión. Finalmente, una gratitud incalculable al Econ. Marlon, por mostrarme el maravilloso mundo que existe a través de las monedas y gracias por su paciencia.

Esta tesis espero sirva de conocimiento o crítica para sus futuros lectores.

## **Agradecimiento**

Agradezco absolutamente a todos los que me rodean o rodeo. La UTPL, más allá de la educación, me mostro el trabajo en equipo, las amistades, el liderazgo. A mis maestros, cada uno de ellos: marcaron, construyeron, aportaron nuevas ideas y metas en mí. Estoy orgulloso en donde estudié, por ser de esta tierra.

## Índice de contenidos

Carátula.....	I
Aprobación del director del Trabajo de Titulación .....	II
Declaración de autoría y cesión de derechos .....	III
Dedicatoria .....	V
Agradecimiento .....	VI
Índice de contenidos .....	VII
Resumen.....	1
Abstract .....	2
Introducción .....	3
Capítulo uno .....	4
Época pre decimal .....	4
1.1    Introducción .....	4
1.2    Primeros intentos independentistas .....	4
1.3    El distrito sur de la Gran Colombia .....	5
1.4    El nacimiento de un bisoño país .....	7
1.5    La economía en los primeros años .....	9
1.6    El dinero en la economía .....	10
1.7    A modo de conclusión.....	12
1.7.1    Monedas que circularon desde finales de la Gran Colombia hasta antes de iniciar con el Sucre .....	13
Capitulo dos .....	16
Época decimal.....	16
2.1    Introducción .....	16
2.2    El sucre y sus efectos en la economía .....	16
2.1.1    Acuñaación y emisión (1884-1914) .....	20
2.3    El cacao y la Primera Guerra Mundial .....	21

2.3.1	Acuñaación y emisi3n (1914-1927) .....	24
2.4	La misi3n kemmerer y el papel del Banco Central del Ecuador (BCE).....	25
2.4.1	Acuñaación y emisi3n (1927-1943) .....	30
2.5	Auge bananero .....	31
2.5.1	Acuñaación y emisi3n (1943-1970) .....	34
2.6	El boom petrolero y la d3cada de los 80's.....	35
2.6.1	La crisis en los a3os ochenta .....	37
2.6.2	Devaluaci3n insostenible .....	39
2.7	Últimos d3as del Sucre.....	41
2.7.1	Acuñaación y emisi3n (1970-1999) .....	42
2.8	A modo de conclusi3n.....	43
	Capitulo tres .....	45
	3poca post decimal .....	45
3.1	Introducci3n .....	45
3.2	La econom3a se dolariza.....	45
3.2.1	La econom3a se dolariza: Rafael Correa .....	49
3.3	Crisis financiera .....	54
3.4	El d3lar, ¿lleg3 para quedarse? .....	54
3.4.1	La traici3n: Lenin Moreno.....	55
3.4.2	Monedas y billetes actuales .....	58
	Conclusiones .....	60
	Recomendaciones .....	61
	Referencias.....	62
	Ap3ndice.....	69
	Ap3ndice A. Indicadores econ3micos 1927-1937 .....	69
	Ap3ndice B. Resumen de da3os ocasionados- Ecuador 1997-1998.....	69
	Ap3ndice C. Tipo de cambio.....	70
	Ap3ndice D. Tipo de cambio (Sucre por d3lar).....	70

### Índice de figuras

<b>Figura 1</b>	<b>Monedas que circulaban en la Gran Colombia periodo 1822 -1830.....</b>	<b>13</b>
<b>Figura 2</b>	<b>Peso colombiano durante el periodo 1830-1850.....</b>	<b>14</b>
<b>Figura 3</b>	<b>Moneda franco durante el periodo 1856-1871 .....</b>	<b>15</b>
<b>Figura 4</b>	<b>Moneda peso durante el periodo 1871-1884 .....</b>	<b>15</b>
<b>Figura 5</b>	<b>Monedas durante el periodo 1884-1914.....</b>	<b>20</b>
<b>Figura 6</b>	<b>Monedas durante el periodo 1914-1927 .....</b>	<b>25</b>
<b>Figura 7</b>	<b>Monedas durante el periodo 1970-1999.....</b>	<b>43</b>
<b>Figura 8</b>	<b>Metodología de los agregados monetarios .....</b>	<b>49</b>
<b>Figura 9</b>	<b>Moneda de 50 centavos en circulación .....</b>	<b>58</b>

## Resumen

El trabajo relata casi 200 años de historia económica nacional a través de sus monedas. Está compuesto de tres etapas: 1. Antes del Sucre, 2. Durante el Sucre, y 3. Después del Sucre. En cada etapa se analizan los hechos más relevantes del devenir económico en los años de creación de la República del Ecuador. La investigación, dentro de las tres etapas, aborda cuatro momentos determinantes: 1. 1830, cuando nos separamos de la Gran Colombia, 2. 1884, con la creación del Sucre, 3. 1927, con la creación del Banco Central del Ecuador (BCE), y 4. 2000, cuando el dólar lo reemplazo al Sucre como moneda de circulación oficial.

Finalmente, cada uno de los acontecimientos presentados, son claves, para poder explicar que la economía fue de manera paralela con las monedas. La información demuestra la inexistencia de una estabilidad económica y monetaria a largo plazo en las monedas previas al dólar.

*Palabras claves:* economía, monedas, historia.

### **Abstract**

The work recounts almost 200 years of national economic history through its coins. It is composed of three stages: 1. Before the Sucre, 2. During the Sucre, and 3. After the Sucre. In each stage, the most relevant facts of the economic future in the years of creation of the Republic of Ecuador are analyzed. The investigation, within the three stages, addresses four determining moments: 1. 1830, when we separated from Gran Colombia, 2. 1884, with the creation of the Sucre, 3. 1927, with the creation of the Central Bank of Ecuador (CBE), and 4. 2000, when the Dollar replaced the Sucre as the official circulation currency.

Finally, each of the events presented are key to being able to explain that the economy went hand in hand with the currencies. The information demonstrates the lack of long-term economic and monetary stability in currencies prior to the dollar.

*Keywords:* economy, coins, history.

## Introducción

La investigación recopila los principales hechos económicos del Ecuador bajo una revisión histórica de sus monedas. En ese sentido, el objetivo general, es contar la historia económica a través de sus monedas, haciendo resaltar y conectando ciertos acontecimientos que dieron forma positiva y negativa a la República. No existen aún estudios de este tipo, por lo que esta investigación se convierte en la pionera a nivel nacional y aumenta su complejidad y relevancia. Se forma de tres ejes: Histórico, económico y numismático. La información, recolectada de libros, documentos, revistas, periódicos, etc., comprende desde los intentos de salida de la Gran Colombia hasta la actualidad.

Son un poco más de 200 años de historia económica nacional, dividida en tres etapas: 1. Antes del Sucre, 2. Durante el Sucre, y 3. Después del Sucre. Cada una es representada por un capítulo. El primero (Época pre decimal), comprende los primeros intentos de independencia, construcción de una República, cambios de monedas hasta 1883. Para el segundo capítulo (Época decimal) se empieza con una moneda realmente propia (Sucre), se habla de la banca, las múltiples presentaciones del Sucre como intento de fortalecerla, la creación del Banco Central, el boom petrolero, el bananero y una devaluación insostenible del Sucre. En el tercer y último capítulo (Época pos decimal) parte del 2000, se muestra el nuevo camino que dio el dólar, una transición fuerte pero necesaria, se habla ligeramente de algunos gobiernos, culminando con el actual, que resulta un poco incierto.

El estudio recurre a la investigación histórica, analítica y sintética, buscando aportar al conocimiento existente y abrir las puertas de manera concreta a la historia económica ecuatoriana explicada mediante las monedas en la etapa republicana. La información encontrada y estructurada posteriormente, dio la validación de la hipótesis, que esta expuesta de la siguiente forma: la historia económica ecuatoriana si puede ser explicada a través a sus monedas, con eso se aclara la conexión y camino paralelo en el tiempo entre las etapas ya mencionadas.

## **Capítulo uno**

### **Época pre decimal**

#### **1.1 Introducción**

El capítulo reseña los primeros intentos de independencia de este territorio que, posteriormente, tomaría el nombre de Ecuador. Esta época, de incertidumbres y revuelos, se caracterizó porque el país se especializó en la producción y exportación de materias primas (cacao, principalmente). Así mismo desde que fuimos parte de la Gran Colombia, no contamos con un numerario fijo (moneda propia), lo que no permitía un comercio justo. Quito carecía de “Casa de moneda” que se aduce por la cercanía de otras casas, como la de Popayán en Colombia. También se debe destacar que Ecuador empezó endeudado debido a la guerra independentista, ya que heredó una fracción de la deuda a Inglaterra (lo mismo que Colombia y Venezuela) y, con las múltiples guerras, se fabricó durante un tiempo monedas que sirvieron para pagar a los soldados.

La economía no era de lo mejor, puesto que los ingresos de las exportaciones las concentraban, principalmente, los hacendados, que se ubicaron en la Costa y en las Islas Galápagos. Bajo este panorama, el establecimiento de la Casa de Moneda siguió esperando y el problema de las monedas nunca se solucionó, incluso hubo un intento cuando se empezó a acuñar monedas en Quito, empero no fue un lapso largo ya que las máquinas se estropearon por su mala manipulación. En ese sentido, el sueño de tener moneda propia, con un valor estable y una cantidad que abasteciera a la población, parecía lejana.

#### **1.2 Primeros intentos independistas**

El 10 de agosto de 1809, fue el inicio del proceso de Independencia del Ecuador. Donde Manuel Urriés Conde Ruiz de Castilla fue destituido como presidente de las Real Audiencia de Quito, lo cual provocó la creación de la Junta Soberana de Gobierno. De inmediato las autoridades españolas tomaron decisiones para suprimir la rebelión, las cuales están enfocadas en movilizar tropas desde Pasto, Popayán y

Guayaquil, con el propósito de invadir Quito y terminar con los sublevados, de esta forma los patriotas fueron capturados y condenados, sin embargo el pueblo de Quito realizaron acciones para el rescate de los ciudadanos que se encontraban en el Cuartel Real de Lima, hecho que dio paso a una verdadera masacre en 1810 del pueblo llano donde se generó una invasión en las periferias y áreas urbanas de Quito por parte de los diferentes grupos sociales.

El movimiento revolucionario, rehace sus fuerzas y con el aval de Carlos Montúfar, crea la segunda Junta Suprema de Gobierno, que defendió su gestión con las armas. Ello causó nuevamente la reacción española y pausó el sueño quiteño de libertad en 1812. La región Costa, poseía un gran impulso económico, debido a la exportación cacaotera, la agricultura se mostraba en constante expansión lo que generaba migraciones de la Sierra hacia la Costa (Vega, 1991).

Luego de la independencia de Guayaquil, fijada el 9 de octubre de 1820, en la región de la Costa empezó a circular las monedas metálicas de Colombia.” José Joaquín de Olmedo fue la figura del pronunciamiento, bajo este contexto, se generó cierto movimiento interno dentro de la nación, el más representativo se dio el 3 de noviembre de 1820 cuando Cuenca declaró su independencia.

### **1.3 El distrito sur de la Gran Colombia**

La historia cuenta que Simón Bolívar, pudo canalizar el descontento de los territorios con la Colonia española y lograr la independencia en 1822. En el mismo año en Pasto funcionó provisionalmente la Casa de la Moneda para pagar el sueldo del ejército realista, posteriormente regresó a su lugar de origen (Popayán). La escasez de dinero se agudizó más de lo normal porque la gente empezó a esconder sus fortunas y sacarlas de la Audiencia de Quito, lo que complicó la economía de los territorios libres (BCE, 2019). Este territorio, en ciernes, estuvo conformado por lo que posteriormente se denominarían: Venezuela, Colombia y Ecuador.

Entre las principales acciones realizadas por Guayaquil independiente fue tratar de liberar al resto de los ciudadanos que formaban parte de la audiencia; sin

embargo, los esfuerzos no fueron suficientes que obligaron al ejército guayaquileño a retirarse. Bajo este contexto, Simón Bolívar envió refuerzos de Colombia y nombró a su mejor general, Antonio José de Sucre de Venezuela, para dirigir la operación. “Las autoridades colombianas mediante decreto, impusieron sanciones a quienes no aceptaran las monedas fabricadas en los territorios independientes” (Hoyos, 2016).

En esta línea, el General Sucre tenía como misión gestionar el vínculo existente entre Colombia y Guayaquil, sin embargo, por la rebelión que existía se tuvo que postergar, sin embargo, el 24 de mayo de 1822 el general Sucre tras seguir la sierra y llegar cerca de Quito, logró vencer a los realistas cerca del volcán Pichincha, a partir de ese momento, se marcó el curso de la independencia del Ecuador (Ayala, 2008).

Para el 28 de julio 1823 Bolívar propuso la creación de la “Casa de la Moneda” de Quito, la cual no funcionó por la existencia de una en Bogotá y otra en Popayán, por lo tanto, circuló la granadina en nuestro territorio (que fue la moneda de la Gran Colombia). La población de la Sierra volvió a crecer después de 1824 pero se observó una tendencia a su ruralización, porque las ciudades de Quito y Cuenca perdieron población mientras que en Guayaquil aumentó.

Luego de la victoria, la población quiteña continuó con la unión del distrito a Colombia, de esta forma el actual Ecuador se incorporó a dicho país bajo el nombre de Distrito del Sur, que contó con tres divisiones, denominado departamentos con capitales en Cuenca, Guayaquil y Quito.

Como resultado, el General Simón Bolívar fue electo como presidente de la República, sin embargo, no pudo hacer uso de sus funciones debido a las demandas que exigía la campaña, por lo tanto, el gobierno quedó a cargo del vicepresidente Francisco de Paula Santander, el cual dirigió la nación bajo una política liberal, en este sentido, el mandatario se encargó de realizar juntas de protección para el comercio y agricultura, así mismo, promocio varias políticas librecambistas, instauró el salario mínimo para los empleados, creación de impuestos directos, identificó como ilegal el

trabajo gratuito realizado por los indígenas e impulso la derogación del tributo por parte de los indígenas, lo cual generó malestar en los latifundistas (Paz y Cepeda, 2015).

No obstante, el vicepresidente se enfrentó a Simón Bolívar y sus ideales que se centraban en mantener la integración de Colombia e incorporar a la misma las nuevas repúblicas. Por otro lado, en 1825 se introdujeron un gran número de monedas provenientes del país vecino Perú, que tenían una equivalencia igual a las de Colombia (Carbo, 1953).

En esta línea, en el año 1826 el General Bolívar regresa a Bogotá para asumir sus funciones como presidente de Colombia, sin embargo, gobernar fue complicado debido a la dispersión de las fuerzas y las conspiraciones que existía en su contra, inclusive Francisco de Paula Santander y enemigos del general lo combatieron sin tregua e intentarlo matarlo, donde la Quiteña Manuela Sáenz logró auxiliarlo y salvarlo de la muerte. En este sentido, los conservadores se congregaron alrededor del General Bolívar, en tanto, que el vicepresidente era el líder de los partidos liberales y federalistas (Ayala, 2008).

En la transición hacia la República la circulación de moneda fue anárquica, los nuevos estados tomaron las antiguas casas de moneda, para acuñar sus propias monedas, lo cual fue inútil frente a la demanda, por lo que se recurrió al uso provisional de macuquinas, columnarias y de busto que eran monedas que circularon en la Colonia.

#### **1.4 El nacimiento de un bisoño país**

En este bisoño territorio se empezaron a evidenciar fraccionamientos, además la imagen de Bolívar, y de su sueño de tener un solo territorio, fue debilitándose con su enfermedad y su muerte. En tal ambiente, rodeado de guerras de independencia, Ecuador se separó de la Gran Colombia en 1830 y con aquello se estableció como un Estado independiente. Bajo este contexto, los primeros años de la consolidación del país fue difícil debido a la desarticulación y la inestabilidad, donde la autoridad

metropolitana fue remplazada por el control terrateniente, el cual fue replicado en las zonas locales y regionales con un claro respaldo de militares, que beneficiaban a grupos específicos.

Las primeras monedas que utilizaron fueron las mismas de la Gran Colombia, hasta que, por decreto ejecutivo expedido por el primer presidente de la República, el General Juan José Flores, se contramarcó dichas monedas con las letras cursivas *M.D.Q.* (Moneda de Quito) y, de esta manera, se convirtieron en las primeras del Ecuador. Según Hoyos (2016) solo en Quito se habían establecido entre 1828 y 1831 más de 200 fabricantes clandestinos de monedas. El 23 de octubre de 1831, el General Flores decreta oficialmente la creación de la Casa de la Moneda de Quito, con el fin de disminuir la producción ilegal de monedas, que había tomado fuerza en Quito. Por otro lado, el sistema capitalista implementado sufría una gran crisis económica, debido a las deudas generadas en la colonia y las costosas guerras de independencia, sin embargo, Ecuador a base de sus exportaciones de productos primarios, como el cacao ya era conocido en el comercio colonial (Acosta, 2006)

En 1832 las Islas Galápagos se integró de forma oficial a la República del Ecuador, al mismo tiempo en Loja, Cuenca, Guayaquil y Quito se crearon nuevas formas de gobernanza a través de la autonomía. Si lo económico es determinante, sobre todo por el problema de la asignación de recursos a las diversas regiones, lo político tuvo una influencia fundamental por el lado del control territorial y social.

En 1833 la Nueva Ley de Monedas definió el tipo de las primeras a acuñarse, que fueron de medio y de dos reales en plata y de un escudo en oro; en este año se dieron las exportaciones más bajas de cacao de las últimas tres décadas. Para 1834 las exportaciones se recuperaron considerablemente. Las monedas acuñadas entre 1833 y 1862 en el País, se las conoce como monedas pre decimales, hasta la adopción del Sucre (1884), donde se usó el sistema decimal.

## 1.5 La economía en los primeros años

El Estado empieza con una deuda a Inglaterra heredada de la Gran Colombia y con unos ingresos destinados al pago de sueldos del ejército. Desde 1830 la aduana y los impuestos a las importaciones fueron la principal fuente de ingresos ordinarios del Estado, la región costa, en especial Guayaquil, tenían la mayor parte de los ingresos porque estaban encargados en gran medida de la producción destinada a la exportación (Rodríguez, 1993).

Ecuador estaba dividido en varios departamentos que funcionaban de manera regional y velaban por sus intereses, mas no coexistían como una sola nación, lo que indica una administración fiscal independiente. Esto causaba, en su mayoría, un mal uso de los recursos, lo correcto era que el gobierno recibiera los ingresos de los departamentos, para administrarlos de manera desagregada.

Algo a destacar, en este período, fue la presencia de diversas máquinas asentadas en varios lugares que se dedicaron a la ingrata tarea de falsificar las monedas, para 1842 el Ecuador estaba al borde de la bancarrota, situación que cambiaría debido a que, "al existir incremento de monedas falsas no oficiales se crea la Ley de Monedas en 1883"

La constitución de este naciente país se dio en medio de un creciente conflicto sociopolítico entre los intereses de los sectores dominantes de la Sierra y de la Costa, en particular a partir de 1842 y 1843, cuando terminó un primer auge cacaotero y la epidemia de fiebre amarilla. El Ecuador acuñó monedas de 4 reales desde 1841 a 1845. En los tres primeros años, se mantuvo en el anverso de la moneda el escudo de Colombia y en el reverso el ecuatoriano. Momentos en que explotó la "revolución marxista" de 1845, movimiento que obliga a los latifundistas serranos a compartir el poder con la burguesía costeña, cuando fue derrocado el gobierno floreano (Acosta, 2006).

En el mismo año la Legislatura, dispuso la amonedación de pesos fuertes con la ley de 10 dineros 20 granos y así tratar de aliviar la situación comercial del país, lo

que dio como resultado una aberración económica. En 1851, cuando asumió el poder el Gral. José Urbina, la política económica es instrumentada para defender prioritariamente los intereses de la burguesía liberal. Después de aquello el Estado incrementó el interés en la forma de explotar las fuerzas de trabajo, generalizando el trabajo asalariado cuyo direccionamiento era el sistema capitalista.

Los gobiernos frecuentemente recurrían a arbitrios extraordinarios para financiar sus actividades, porque los ingresos ordinarios e impuestos no eran suficientes para equilibrar los gastos. Alrededor de 1960 los capitalistas costeños aportaron préstamos para cubrir los déficits presupuestarios, en la sierra la riqueza estaba presente en su mayoría en tierras (Rodríguez, 1993).

#### **1.6 El dinero en la economía**

Recién en 1851, durante el gobierno del general José María Urbina, en las urbes se concentraban artesanos y pequeños comerciantes, así como la cúpula de las clases propietarias: terratenientes, curas, militares y burócratas (Acosta, 2006).

“La casa de Moneda Quiteña, en el periodo de 1853 a 1855, bajó su producción a niveles alarmantes, principalmente por falta de introductores de metal, por lo que José María Urbina consideró hacer una reforma económica o cerrar la casa” (Hoyos, 2016).

Desde 1860 hasta 1875 la imagen del García Moreno fue determinante dentro del ámbito nacional, dado que bajo su mandato se consolida el estado oligárquico terrateniente, en este sentido, se generó un aumento de las exportaciones de cacao en el país, en este sentido, la demanda mundial requería de una centralización y modernización, que no podía ser ejecutado sin la intervención de las oligarquías regionales que pretendían mantener sus reglas de poder.

En este contexto la creación del programa Garciano fue la acción de consolidación de la alianza estatal, porque permitió realizar renegociaciones dentro de los regímenes de recaudación fiscal, al administrar y centrar de forma eficiente los

ingresos públicos. Desde este punto de vista, con el crecimiento de los bancos se logró controlar las emisiones monetarias, sin embargo, se fundamentaron las bases de la deuda del sistema financiero ecuatoriano. Por otro lado, es importante resaltar que la nació conto con un ejército organizado, moderno, con una mejor comunicación y con un creciente nivel de educación (Ayala, 2008).

Durante el periodo de la década de los sesenta, de manera especial al inicio de la década de los ochenta, Ecuador presento un crecimiento económico sostenido gracias al aumento de la producción y exportación del cacao, la cual se cultivaba en plantaciones costeras ubicadas en las provincias Guayas y Los Ríos, los encargados de la producción eran los jornaleros y redentores, que eran los jefes de familia que trabajaban en las tierras de los latifundistas que recibían el cacao como pago de la deuda. Bajo este contexto, la comercialización de este producto aumento los ingresos de los terratenientes, comerciantes y banqueros de la ciudad de Guayaquil.

Bognoly y Espinosa en 1905 publicaron el libro denominado: Las Islas Encantadas o el Archipiélago de Colón, donde se describe la historia de las islas. El ejemplar se escribió como resultado del asesinato de Manuel J. Cobos (de ascendencia cuencana) que fue un año antes de la publicación. Del siglo XIX a principios del XX era común que en ciertas haciendas existieran piezas, monedas y papeles con los cuales sus dueños los usaban como medio de pago para sus trabajadores; estas piezas solo eran canjeables en las mismas haciendas. La hacienda El Progreso, establecida en la Isla San Cristóbal, es un ejemplo de productividad y una impresionante explotación al obrero. A mediados de los setenta circuló una moneda de plomo de valor nominal.

Así mismo, Cobos en 1879 trabajó e hizo trabajar de forma ruda durante diez años en la molienda, labor que fue continua durante el año lo cual no se lograba en el Ecuador continental. Desde 1889 se vio realizados sus deseos, por lo tanto, el proyecto recibió el nombre de Progreso. Cobos sobre acuñó las monedas en

Galápagos y también fabricó sus propias fichas, solo tenían validez en sus negocios. Años después Cobos sería asesinado por sus empleados, para ese momento en la isla circulaba una moneda de cobre que tenía una forma elíptica y un valor nominal de ochenta centavos.

En esta línea, Antonio Borrero fue elegido presidente del Ecuador, su gobierno conto con varios retos, sin embargo, el que marco su fracaso fue en establecer una salida para la sustitución de la Constitución, tras este incidente la oligarquía de la región costa promovió la dictadura del General Ignacio de Veintimilla, que gobernó tras vencer de forma militar a la resistencia de la región sierra. Es fundamental resaltar que su gobierno fue estéril y oportunista, donde se despilfarro los ingresos provenientes del auge económico (Ayala, 2008).

En 1870 las exportaciones estaban en 4,06 millones de dólares, sin embargo, no fue hasta 1879 que se duplicaron. La primera ley de bancos data de 1871 a la cual siguieron otras leyes en 1878 y 1897. Por lo tanto, la situación de la banca y monetaria fue difícil, dado que antes del 1884 no se contaba con una moneda nacional oficial, no existía un emisor autorizado por parte del Estado, la banca privada se encargaba de la emisión de la moneda (Acosta, 2006).

### **1.7 A modo de conclusión**

Los intentos de independencia, la libertad soñada y los retos que aparecían a cada instante en la nueva República, se resumen en algunas acertadas y varias malas decisiones. El Ecuador desde que nació, ya estaba endeudado, además carecía de identidad por no disponer de moneda propia y el sistema monetario, conforme pasaban los años, necesitaba ser regulado con firmeza y claridad. En este enfoque se puede vislumbrar que el Ecuador se convirtió en un espacio que captó monedas de mala calidad y que la falsificación parecería ser el detonante, ya que las monedas valían más por su peso en metales preciosos (oro, plata o cobre) que por el valor nominal que le daba el Estado.

Se puede colegir que la nación estaba controlada por grupos de poder con intereses privados, que no permitían un mejor desarrollo. En esta línea se puede vislumbrar a dos grupos: 1. Los hacendados de la Sierra (Quito y Cuenca, principalmente) que se dedicaron a la producción de granos y a su comercio nacional; y, 2. Los hacendados de la Costa, que se dedicaron a la agroexportación.

### **1.7.1 Monedas que circularon desde finales de la Gran Colombia hasta antes de iniciar con el Sucre**

- **Gran Colombia (1822 – 1830)**

Estuvo vigente el sistema monetario de la Colonia española. Circularon Macuquinas (monedas acuñadas manualmente con un martillo) y monedas del Perú. Se acuñaron monedas de oro y plata en Bogotá, Popayán y Caracas de 1/4, 1, 2 y 8 reales de plata; además de 1 y 8 escudos de oro, como se muestra en la figura 1.

**Figura 1**

*Monedas en la Gran Colombia periodo 1822 -1830*



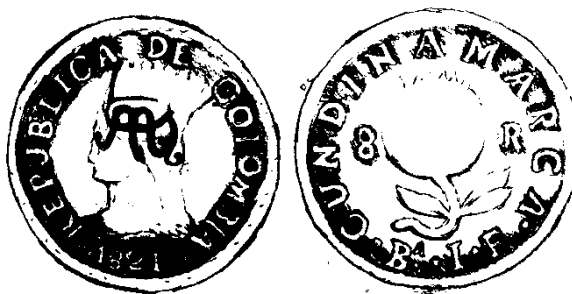
- **Peso (1830 – 1850)**

Seguían presentes los símbolos colombianos en las monedas, a las cuales se les aplicó un resello, para validarlas como locales (MdQ). La Casa de Moneda de Quito acuñó, en 1833, monedas de oro y plata con símbolos ecuatorianos. Las monedas reselladas fueron las de 1/4, 1/2, 1, 2 y 8 reales. También se acuñaron monedas de 1/2, 1 y 2 reales de plata (1833-1836), 1 escudo, 8 escudos y doblón de oro (1836-1838), 4 reales de plata (1841), 1/4 real (1842), 1/2, 1, 2 y 4 reales de plata

(1838-1843), 4 y 8 escudos de oro (1836-1843) y, finalmente, 4 reales y 8 escudos (1844-1845).

**Figura 2**

*Peso colombiano durante el periodo 1830-1850*



- **Peso Fuerte (1846 – 1856)**

El presidente Vicente Ramón Roca autoriza la moneda “peso fuerte”. La moneda tenía el fin de competir con las del extranjero, ya que era de mejor calidad. Este peso tuvo algunas eventualidades, como la falta de metales en la Casa de Moneda y la circulación de la moneda anterior, por lo que se aplicaron normas para mejorar esta situación. Las monedas acuñadas fueron 1 peso fuerte de plata (1846), 1/4, 1/2 y 2 reales de plata (1847-1852) y 8 escudos de oro (1847-1856).

- **Franco (1856 – 1871)**

Se admitió el sistema decimal francés y se dio inicio al uso de billetes. Las monedas anteriores afectaron la circulación de los francos, ya que estas eran de alta calidad. Para 1859 se inhabilitó la Casa de Moneda por un terremoto hasta 1861. Se acuñaron moneda de: 5 francos, 1/4, 2 y 4 reales de plata (1855-1862).

Los billetes que circularon fueron de: 1, 4, 5, 10 y 20 pesos (1859), 50 y 100 pesos (1864), 2 y 4 reales (1865), 1, 4, 5 y 10 pesos (1868) y 2 y 4 reales y 1 peso (1870).

**Figura 3**

*Moneda franco durante el periodo 1856-1871*



- **Peso (1871 – 1884)**

Regresa el Peso y sigue la emisión de billetes. El presidente García Moreno equilibra el circulante nuevo y antiguo. Los Francos fueron importados. Se acuñaron monedas de 1 y 2 centavos de cobre (1872).

Las denominaciones de los billetes fueron de: 2 y 4 reales (1871) y 1, 5, 10, 20 y 100 pesos (1871- 1882).

**Figura 4**

*Moneda peso durante el periodo 1871-1884*



## **Capítulo dos**

### **Época decimal**

#### **2.1 Introducción**

La primera y única moneda que representó y perteneció al Ecuador, fue el Sucre que, le correspondió el sitio histórico de formar parte de grandes cambios para la nación. En el capítulo se abordan varios sucesos, que inician desde los cambios que impuso el Sucre, continuando con el gran proyecto ferroviario, la producción cacaotera y los problemas que causó la Primera Guerra Mundial. También se hace una revisión de la misión Kemmerer y el nacimiento del Banco Central del Ecuador como medida de mejoramiento de la economía. Sin duda, el devenir del Sucre estuvo plagado de varias crisis que posiblemente, en muchos casos, se generaron por malas políticas y que sucesos como el auge bananero o el boom petrolero le volvieron a dar vida a las exportaciones y a la economía del país pero que, tarde o temprano, no fueron suficientes para solucionar los problemas que se presentaron al final del siglo.

#### **2.2 El sucre y sus efectos en la economía**

En 1884 el País adoptó el Sucre como unidad monetaria, aunque considerando el decreto del 22 de marzo de 1884 no se refiere a la razón de su nombre es fácil deducir que los legisladores quisieron rendir un tributo de homenaje al Mariscal Sucre, vencedor de la Batalla del Pichincha, y que se lo considera con sobrada justicia como el padre de la Patria.

A pesar del decreto, el Gobierno, como en ocasiones anteriores, carecía de capital suficiente para emprender en la gigantesca tarea de elaborar la moneda, por lo que, nuevamente, fueron los bancos privados los encargados de llevar a la práctica esta ley.

En este panorama, el 27 de junio de 1884 el Banco de Quito hizo la propuesta para hacer trabajar 40,000 sucres en moneda de níquel en la siguiente proporción: 30,000 Sucres en monedas de medio décimo, 5,000 Sucres en monedas de un

centavo, y 5,000 Suces en piezas de medio centavo. Por este permiso, el banco ofrecía al gobierno 2,000 Suces o el 5% de utilidad.

A falta de una propuesta mejor, no obstante, la licitación convocada con este objeto por el Ministerio de Hacienda, en octubre de ese mismo año, se lo contrató a dicho banco, pero con la condición de que el fisco recibiera el 25% de las utilidades que arrojaron las operaciones. Se estipulaba además que el trabajo debía estar concluido hasta diciembre de 1885 en vista de la necesidad de atender prontamente al clamor general, ya que la situación creada por la falta de moneda era angustiosa hasta el punto de que había obligado a casi todos los establecimientos comerciales a emitir sus propias “señas” representativas del valor y cambiabiles en efectos.

La elaboración de moneda fuerte (moneda estable y confiable que se puede utilizar también para comerciar en otras partes del mundo), resultó más problemática debido a que no reportaba, como la de Vellón, utilidades al fisco sino más bien le significaba fuertes erogaciones que difícilmente podían el gobierno sufragar en una época en que los renglones más significativos de la explotación, como la quina y el cacao, habían bajado notablemente. La caída de las exportaciones determinó la salida del país de la poca moneda fuerte que quedaba en el país y, en ese panorama, nos quedamos con las “malas monedas” como las chilenas, bolivianas, etc., además de la moneda feble ecuatoriana (moneda fraccionaria de menor ley) y, por supuesto, con el alto volumen de papel moneda.

Las acuñaciones de moneda nacional entre 1888 y 1897, se dieron con el retiro de moneda deficiente, y aunque el Banco del Ecuador legalmente podía canjearla con cualquier moneda de buena ley, sus gerentes pensaron en hacerlo con moneda nacional de arreglo con la ley de 1884. En ese escenario, solicitaron y obtuvieron del gobierno, en febrero de 1888, permiso para, por su cuenta, acuñar en la Casa de Moneda de Santiago de Chile hasta 1 millón de Suces en piezas de 10, 20 y 100; empero, a causa de los trastornos políticos ocurridos en Chile en 1889 se suspendieron las amonedaciones para que, más tarde, se realicen en la Casa de

Moneda de Filadelfia. En marzo de 1888 El Banco Internacional también consiguió permiso para amonedar hasta 1 millón de Suces en Birmingham y Lima.

Debido a la importante depreciación que desde 1890 sufrió el metal plata y a las medidas monetarias que ya habían adoptado la mayoría de los países de la región, el Ecuador se vio obligado a imponer el Talón de Oro como parte de su numerario. Bajo la presidencia de Antonio Flores Jijón el Banco del Ecuador, consiguió permiso para amonedar en Santiago de Chile, piezas de 10 y 20 centavos y 1 Sucre, posteriormente también amonedó en Lima y Birmingham. Con estas acuñaciones, la nueva moneda nacional desplazó poco a poco a las monedas malas que quedaban en circulación. El reducir la circulación de las monedas de mala calidad causó falta de circulante, por lo que mediante decreto dictado en 1892 se autorizó la amonedación de 300,000 Suces para cubrir la demanda, al igual que en el gobierno de Luis Cordero se incrementó el volumen de circulante con 200,000 Suces en piezas de 2 décimos y 1 Sucre.

Entre 1890 y 1920 se experimentó un extraordinario auge económico liderado por la exportación de cacao. En 1894 este producto alcanzó el 28.3% de la producción mundial, pero para 1903 “la cosecha ecuatoriana representaba apenas 18.3%” (Oleas, 2019). El auge generó que en 1897 se firmará un acuerdo entre exportadores, importadores y banqueros, que fijó el tipo de cambio en diez suces por libra esterlina. El Banco de Inglaterra era el centro de la gestión del sistema monetario internacional de esa época.

Luego del triunfo de la Revolución Liberal que en 1895 llevo a la presidencia al General Eloy Alfaro, su gobierno se centró en conocer la realidad del trabajo realizado en el ferrocarril, obra iniciada bajo el mandato de García Moreno, durante el periodo de enero de 1896 y diciembre de 1897 se construyó en Estados Unidos, New Jersey una empresa ferrocarrilera, por las gestiones realizadas por Luis Felipe Carbo, la cual se denominó “The Guayaquil and Quito Railway Company”, donde Archer Harman fue el principal inversionista.

Sin embargo, en 1898 por el descontento social y odio de los partidos políticos se generó una oposición para el cierre del contrato ferrocarrilero, por consiguiente, los accionistas estadounidenses abandonaron el proyecto donde colocarían sus capitales. Por otro lado, la reconstrucción del ferrocarril en el país inicia en febrero de 1989, fue una obra que cobro la vida y progreso de varios pueblos hasta llegar a los 131 km, así mismo, la fiebre amarilla aniquilo la mano de obra ecuatoriana y jamaiquinos que laboraban en la construcción del proyecto más ambicioso de la época.

El pueblo confió en el patrón oro administrado por los bancos guayaquileños. La balanza comercial se equilibró gracias a la estabilidad bancaria, dado que se importaron 18.3 millones de sucres, ingresos obtenidos por la exportación de cacao, el cual registro una exportación 12.1 millones para pagar varias importaciones (Oleas, 1995). El auge cacaotero impulsó una tasa anual de crecimiento del PIB estimada en 5%.

El gobierno del General Leónidas Plaza continuo con la construcción del ferrocarril, el 24 de julio de 1905 en Riobamba y Guayaquil se inauguró el primer tren de pasajeros, sin embargo, hasta la presidencia del General Eloy Alfaro la obra del ferrocarril absorbería el último y definitivo impulso.

El 17 de junio de 1908 bajo el gobierno de Eloy Alfaro se culminó la construcción del ferrocarril, donde la hija del primer mandatario coloco en la vía férrea un clavo de oro como símbolo de su finalización, una semana después del primer tren llego a la estación de Chimbacalle, donde le General Alfaro y el Señor Harman fueron premiados por la hazaña de unir dos ciudades principales del país, Quito y Guayaquil, lo cual generaría progreso en las ciudades. De forma irónica, en 1912 el general realizaría su último viaje en el ferrocarril rumbo a su sacrificio.

En 1909 se acuñaron fracciones de cobre – níquel de 1/2, 1, 2 y 5 centavos. La fabricación de estas monedas se dedicó únicamente para su uso en transacciones menores. Para 1914, se decretó la ley moratoria, lo que implicó a que los bancos

privados no podían canjear moneda por billetes, lo que conducía a que el Gobierno asumiera el respaldo de los billetes de banco y al congelar las reservas monetarias, se impidió su salida al extranjero.

### 2.1.1 *Acuñaación y emisión (1884-1914)*

- **Monedas:**

- 1/2 décimo y 1 centavo de cobre-níquel (1884-1886).
- 1/2 Sucre (1884) y 1 Sucre (1889) de plata.
- 1/2, 1 y 2 décimos de plata (1889).
- 10 sucres (Cóndor) de oro (1899-1900).
- 1/2, 1, 2 y 5 centavos de cobre-níquel (1909).

- **Billetes:**

En 1885 el Banco Internacional, emitió billetes de 1, 2, 5, 10, 20, 50, 100 y 500 sucres. El Banco tuvo una duración de diez años y en 1895 se fusionó con el Banco Comercial y Agrícola. Este Banco emitió billetes de 5, 10, 20, 50, 100, 500 y 1.000 sucres.

El Banco Comercial y Agrícola continuó con la emisión de billetes. También lo hizo el Banco del Pichincha, con billetes de 1, 5, 10 y 20 sucres desde 1906. Una segunda emisión fue de billetes de 1, 5, 10, 20, 50 y 100 sucres.

**Figura 5**

*Monedas durante el periodo 1884-1914*



### **2.3 El cacao y la Primera Guerra Mundial**

Al comenzar la primera gran guerra europea, el 28 de julio de 1914, el Banco de Inglaterra suspendió la convertibilidad de la libra esterlina, lo que interrumpió el comercio internacional y marcó el inicio de la crisis. Adicional, se generó un colapso del ciclo del cacao debido a la aparición de las plagas en las plantaciones cacaoteras, por consiguiente, el presidente Plaza detuvo el cambio de billetes con oro en todo el Ecuador, por un periodo de 30 días, con el propósito de impedir las estafas en la exportación de oro, de igual forma, prohibió exportación de otro y emisión de billetes (Carbo, 1953).

Bajo este contexto, el descontento social incremento al igual que la pobreza en todo el país, la cual fue reprimida con severidad, adicional, la deficiente política fiscal del gobierno liberal y la expansión de la oferta monetaria de los bancos tras la emisión de dinero genero la crisis económica, para ello se aplicaron varias políticas como la devaluación de la moneda de forma leve hasta 1918 y de forma acelerada entre 1920 y 1924, de esta forma se pudo mantener los ingresos en sures de los exportadores, pero contribuyo al incremento de la inflación que afecto en gran medida al resto de la población (Oleas, 2004). De igual forma, las reservad de oro de los bancos disminuyeron con respecto a los billetes y la deuda interna del gobierno con las entidades financieras de Guayaquil incremento, todo esto debido al encarecimiento de las importaciones.

En 1915 el mercado del cacao era comandado por cuatro empresas, las cuales poseían el 74,4% de la producción, de un total de 24 (Baquero y Mieles 2014). La década de 1920 fue devastadora para la comercialización y producción del cacao, esto se debía a una sobreproducción, aunque el consumo aumento, hubo un excedente que no pudo ser colocado en el mercado y el precio cayó, lo que forzó la participación en el mercado por parte de la Asociación de Agricultores (Henderson, 1997).

En un inicio, esta intervención presentó un aporte significativo en la mejora de los precios, pero volvieron a disminuir, por último, desapareció tras la creación de una

asociación en 1925 que tenía como finalidad regular los precios del cacao, pero se generaron especulaciones en el país, lo que imposibilitó que se cumplan los objetivos planteados al inicio (Baquero y Mieles, 2014).

Las exportaciones cacaoteras dio un giro para Ecuador. Durante el año 1920, se generó un decrecimiento con relación a otros productores: paso de contar con un 30% de la producción mundial en 1894, a solo el 6,53% en 1924. Donde aprovecharon las colonias británicas y se tomaron el mercado, llegando en 1924 a contar con un 53,54% del total de la producción mundial (Chiriboga, 2013).

La aparición y aumento de enfermedades redujo aproximadamente la producción en un 30%, también sumadas a la falta de medios de transporte y de acceso a mercados internacionales, que fueron parte de las consecuencias de la Primera Guerra Mundial. Así, el cacao y la economía ecuatoriana se vieron perseguidas por un periodo de inestabilidad y pérdidas. La producción fue disminuyendo, como fenómeno combinado con la caída del precio y los problemas de comercialización, la crisis se profundizó y afectó a los grandes propietarios.

“El fin de la Primera Guerra Mundial no llevó a una mejora de la situación, fue todo lo contrario, ya que se buscaba una disminución de los precios de las materias primas para el desarrollo de la industria chocolatera. Esta disminución, además, coincidió con la gran depresión de los años 30”. La caída de la Bolsa de valores de Wall Street y los efectos de la Primera Guerra deterioraron el sistema monetario respaldado en el bimetalismo (oro y plata), reduciendo la fineza de la plata a nivel internacional, el Sucre dio lugar a que las denominaciones fraccionarias de la unidad monetaria de menor valor fueran batidas bajo el esquema fiduciario, que significaba aleaciones de cobre y níquel. La crisis que se presentó en la producción de cacao, que se relacionaba con otros productos y con fenómenos demográficos tanto de la Costa como la Sierra ecuatoriana, no se dio exclusivamente por la disminución del precio internacional de este producto, sino que también se vio afectada por el bajo desarrollo de las fuerzas productivas existentes en ese momento (Chiriboga, 2013)

La difusión de la plaga que se dio en las plantaciones de cacao trajo consigo una disminución en la producción y cosecha de este, por lo tanto, se generó una reducción de la mano de obra, a través de despidos, así mismo, los latifundistas solicitaban que se dé una disminución en el avalúo catastral.

Con la disminución de la producción del cacao, en 1927 se inició la búsqueda de nuevos productos para la siembra que generen grandes ingresos y puedan ser utilizadas las tierras que no fueron embargadas (Maignashca, 2012).

El cacao y su crisis llevó a la búsqueda y proclamación de nuevos productos estrella, bajo este contexto, los ciudadanos con mayores ingresos pudieron acceder a las propiedades de los agricultores que fueron afectados por la plaga en las plantaciones de cacao, sin embargo, es importante mencionar que incrementó el número de productores que se dedicaron a la siembra de banano, arroz y yuca. En años futuros, se conocería el nuevo producto a cultivar y exportar a gran escala (para mayor referencia, ver el apartado 2.4 Auge bananero).

La crisis de la agricultura de la Costa, cuyo origen se debe al serio desajuste monetario provocado por el sistema bancario nacional, dejando que Quito y Guayaquil se conviertan en los centros últimos de la migración generada, sin que tengan capacidad de absorber el flujo tanto por el incipiente desarrollo de las actividades productivas urbanas, cuanto por el descenso relativo de las mismas y de los servicios urbanos. Ello lleva al empobrecimiento paulatino de las masas urbanas. Las raíces de la inestabilidad obedecen al desequilibrio de la balanza comercial debido a los avatares de la producción cacaotera, que empiezan con la Primera Guerra Mundial y se acentúan, posteriormente, con la drástica baja de los precios en 1920 y con el descalabro de las huertas por la proliferación de las plagas en 1923 lo cual no se traduce en una contracción de la oferta monetaria para ajustar la demanda al nuevo y más bajo nivel de la producción nacional. En este año, también se fundó el Banco de Guayaquil.

Para Estrada (1982) la oferta monetaria se debe al exceso de crédito mediante creación secundaria de dinero otorgado por el Banco del Ecuador. Está presente también el abuso de la emisión de billetes por parte del Banco Comercial y Agrícola.

Al Banco del Ecuador, identificado con el movimiento importador, se le conocía, por favorecer los negocios del sector manufacturero de la sierra que, a pesar del decrecimiento exportador, adquiere del exterior materias primas y maquinaria a escala creciente. Debido a la emisión blanda de billetes del Banco Comercial y Agrícola, con el propósito de apoyar a los exportadores de la región del litoral y ayudarles a comprar cacao a los agricultores a cambio del control del mercado de divisas, en virtud que la así llamada pepa de oro constituye el principal rubro de ventas al exterior.

Los orígenes de la inestabilidad monetaria que se vive deben ubicarse en la costa, en la oscura comunión de intereses del Banco Comercial y Agrícola y los exportadores, que buscan mantener sus utilidades en moneda nacional ante la baja del precio internacional del cacao, a través de inflar el circulante, para propiciar el alza del tipo de cambio. La armonía de sus opiniones también se extiende al instante de encontrar solución al malestar económico generalizado en el país: aunque el ácido de sus plumas se orienta esencialmente a desestabilizar institucionalmente a los bancos del Ecuador y Comercial y Agrícola, convienen en apuntar que el arreglo de la inestabilidad monetaria debe partir con la creación del Banco Central del Ecuador (Estrada, 1982).

### **2.3.1 Acuñaación y emisión (1914-1927)**

- **Monedas:**

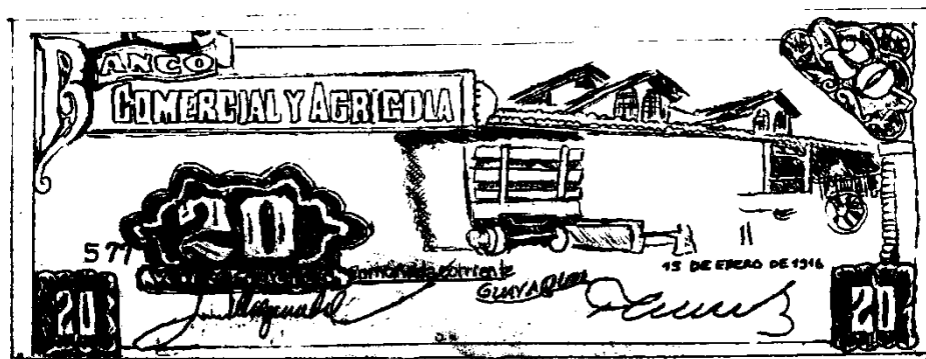
- 2 1/2, 5 y 10 centavos de cobre y níquel (1917-1918).
- 5 y 10 centavos de cobre y níquel (1919).
- 5 y 10 centavos de cobre y níquel (1924).

- **Billetes:**

Emisiones fuera del límite legal, en especial del Banco Comercial y Agrícola.

Figura 6

*Monedas durante el periodo 1914-1927*



#### 2.4 La misión kemmerer y el papel del Banco Central del Ecuador (BCE)

La primera Junta de Gobierno, surgida de la revolución Juliana, no logró conseguir un rápido reordenamiento monetario del país mediante la creación de un banco central y el regreso al patrón oro, a pesar de la existencia de ocho proyectos de creación de un banco nacional o de reserva. Desde la expedición de la ley de monedas de 1898, la economía nacional se había tornado más compleja y la resistencia pasiva o activa de la banca guayaquileña a la creación de un banco central que los regule y controle era frontal.

La emisión de billetes fue rígidamente controlada por la Junta de Gobierno, y se lo hizo de acuerdo con las disposiciones de oro existentes en las bóvedas de los bancos o a las disponibilidades de metal existentes en el exterior. Ante la crisis del medio circulante, los billetes desprestigiados fueron acaparados por el público y los bancos, con la esperanza de ser canjeados por uno en el futuro cercano. Se utilizaron los cheques de emergencia, sin respaldo. El resultado fue que el circulante se volvió escaso y los cheques fueron rechazados aún en los mismos bancos. La conformación de una segunda Junta de Gobierno, en enero de 1926, restableció el diálogo con la banca nacional y se dio paso a la primera conferencia bancaria. Sin embargo, los resultados requeridos por la Junta de Gobierno no se cumplieron, puesto que se aspiraba a que se adopte acuerdos profundos. En tanto que los bancos, en dicha conferencia, se cogieron a resolver problemas monetarios del momento, como era el

retiro de los cheques de Marín, la unificación del billete bancario, una mayor emisión de billetes y la devolución de multas impuestas por la Junta de Gobierno de julio de 1925. Los escasos resultados de la conferencia bancaria solo propiciaron una mayor demanda de la intervención de un técnico monetario extranjero que propiciaron un nuevo ordenamiento monetario. El nombramiento de una dictadura unipersonal avivó el enfrentamiento entre la banca guayaquileña y la dictadura Juliana de Isidro Ayora. El gobierno presionó a los inversionistas del Banco Comercial y Agrícola para llegar a un acuerdo sobre la deuda con el Estado. Este enfrentamiento hizo más urgente la necesidad de la venida de un técnico extranjero con el fin de establecer y ejecutar una reforma económica, institucional y financiera profunda.

Ese técnico fue Edwin W. Kemmerer, un abanderado del patrón oro a nivel internacional, que dudaba y se resistía desde hace mucho tiempo a participar de la reforma económica demandada desde el gobierno de Gonzalo Córdoba. Las presiones sobre Kemmerer dieron resultado y aceptó venir al Ecuador. El médico comunitario ya había intervenido en Filipinas, México, Guatemala, Alemania, Chile y Colombia, luego se dirigiría a Polonia, Ecuador y Bolivia (Almeida, 1994)

El Banco Central del Ecuador fue inaugurado en 1927, como banco de emisión, a cargo de las políticas crediticias, cambiarias y monetarias. La emisión de billetes inició en la casa amonedadora American Bank Note Company con las denominaciones de 100, 50, 20, 10 y 5 Sucres, que se conocieron como la primera familia de billetes del Ecuador.

Kemmerer emprendió reformas con vasto alcance, de mayor amplitud en comparación a las realizadas en los otros países, gracias a la confianza y a los requerimientos de Isidro Ayora y su equipo de colaboradores. La misión trabajó cinco meses, según las autoridades económicas ecuatorianas, para reformar y ordenar las finanzas públicas. Luego de los desastres resultantes de la Primera Guerra Mundial, entre los que estaban la hiperinflación, los países del mundo capitalista desarrollados decidieron el regreso al ordenamiento monetario que consistía en la reducción del

patrón oro como el sistema más científico y probado durante mucho tiempo. Durante la década de los años 20 los países, progresivamente, retoman al patrón oro, al punto que la economía se encontraba regida por este sistema durante todos esos años. Es en este marco internacional que se inscribe el refuerzo del gobierno de Isidro Ayora. Las reformas planteadas por la misión Kemmerer fueron sumamente amplias y rebasaron los estrictos aspectos monetarios y bancarios. Dichas reformas incluyeron la reorganización fiscal, restauración del crédito nacional, obras públicas y la reorganización bancaria.

La meta fue el diseñar un modelo institucional, económico y jurídico blindado con relación a las lúgubres y frecuentes turbulencias políticas nacionales. Nunca en la historia económica institucional del país se registró una transformación de tales dimensiones, que incluyó la importación de técnicos norteamericanos que asesoraron o administraron a la institucionalidad creada. A futuro dicha meta política Kemmeriana demostraría ser rígida para enfrentar los cíclicos vaivenes de la crisis económica.

El trabajo de la misión Kemmerer plasmó su mayor logro en los resultados de la Comisión Financiera, con los proyectos de ley orgánica del Banco Central y la nueva ley de monedas. La adopción del patrón oro y la creación del BCE en el periodo de Isidro Ayora, sumando varios cambios institucionales trascendentales con la creación de la Superintendencia de Bancos, que centralizaron la emisión del dinero primario y la supervisión del sistema bancario. Se legisló en materia monetaria, cambiaria y crediticia en un ámbito en el cual, a la postre, había primado el libre albedrío, iniciándose así una nueva era de intervención estatal en la economía.

Los primeros directores de las nuevas instituciones fueron funcionarios norteamericanos, porque se consideró que en el país no existía el recurso profesional propicio para desempeñar estas funciones.

En 1928, la moneda de curso baja de tamaño y ley de fino (0.720 milésimas), por otro lado, durante este año se instauró la última moneda de oro que contaba con un valor facial de 25 sucres (1 cóndor), la cual era equivalente a la moneda de 5

dólares de oro en Estados Unidos, así mismo, se dio paso a la creación e impresión de billetes que se caracterizaban por contar con viñetas que hacían referencia a las principales actividades del país, la entidad encargada de la impresión fue American Bank.

En mayo de 1930, la crisis económica es preocupante, continúa el drenaje de las reservas monetarias de oro hacia Francia y Estados Unidos, las autoridades monetarias tratan de controlar la migración del metal subiendo las tasas de interés y el cambio. Sin embargo, los mecanismos automáticos del sistema del patrón oro determinaba que la salida del oro al exterior provoque la disminución del medio circulante y el crédito. El Banco Central se ve obligado a convertir sus billetes con oro, de las insuficiencias a partir de 1929 como en parte para cubrir los déficits comerciales de la balanza, y en parte porque el Ecuador mediante la libre salida de capitales hace frente a los países que ya habían devaluado sus monedas.

La disminución del medio circulante, a su vez, presionada por un menor consumo de la población y por una caída de los precios generan deflación que propicia a que la crisis se profundice durante el transcurso de 1931. Debido a la renuncia del presidente Ayora, el soporte político del sistema monetario se erosiona fuertemente. La crisis bancaria se ahonda en el cierre del Banco del Ecuador y de la casa bancaria de Lucindo Almeida.

En 1931 el Banco de Inglaterra tomo varias decisiones que afectarían a la economía, dado que suspendió continuar con la conversión de su moneda por oro, lo cual provoco la congelación de siete millones de sucres que fueron depositados en el Banco Central del Ecuador, en este sentido, la reserva cambiaria presento una disminución del 50% de la oferta monetaria (Oleas, La política del Banco Central del Ecuador, ciclos recesivos y expansivo de política monetaria y control del tipo de cambio 1927-1937, 1995). Sin embargo, es vital señalar que se hubiera agravado la crisis deflacionaria, si las autoridades decidían respetar la relación de respaldo legal, puesto que se hubiera extraído mayor circulante.

En esta línea, el Banco Central del Ecuador arrastro a la nación a la mayor crisis recesiva, tras haber aplicado la regla cambiaria de Kemmerer, bajo este contexto, se dio una reducción de la reserva del banco a menos de 15 millones de sucres, para ello el primer mandatario Baquerizo Moreno, tomo varias decisiones en función de restablecer la inconvertibilidad, la cual se logró mediante un préstamo por varios millones de sucres al BCE, adicional se exoneró las tasa portuarias a la exportaciones.

El directorio del BCE no accedió de forma inmediata, el presidente de la República emitió el decreto 56 que consistía en que el Banco emisor podía intervenir, desde este punto de vista, la crisis pudo ser resuelta al moderar los requerimientos de Baquerizo, reunión que se llevó a cabo en Guáchala, sin embargo no se pudo evitar la especulación cambiaria, la misma que trato de ser eliminada con el decreto 90 en el 1932, donde se estableció la incautación de cambios, que causo una devaluación de la moneda del 19% con una cotización oficial de 5,95 sucres por dólar.

En virtud de lo expuesto, el BCE perdió independencia debido a los cambios de política, adicional, se dio fin de forma definitiva al segundo patrón oro. Por otro lado, esto ayudo a la mejora de la economía ecuatoriana hasta 1936 debido a que se dio un aumento en las reservas de oro y saldos positivos en la balanza comercial, sin embargo, es importante recordar que en 1931 la oferta monetaria decreció a un mínimo de 37 millones de sucres, pero para el año 1927 esta se cuadruplico lo que genero un incremento de los precios (Revisar Apéndice A).

La inestabilidad en las políticas económicas provocadas por la fragilidad del régimen dificulta la recuperación económica, adicional, Ecuador dependía de forma económica de la exportación de materias primas, por lo tanto, el Estado no contaba con medid para mejorar dicha situación. Entre 1932 y 1935, el precio de la plata subió en el mercado mundial de modo sorpresivo, así las monedas al superar el costo del metal al valor nominal iniciaron su desaparición, debido, principalmente, a la imposibilidad de mantener la convertibilidad del régimen de oro. Consecuentemente,

muchas otras naciones del mundo abandonaron paulatinamente dicho patrón, dando paso al empleo constante de metales baratos.

Por su parte, con la Segunda Guerra Mundial se anularon varias teorías económicas que sustentaban la circulación y emisión de la moneda, por ejemplo, la del bimetalismo y ponderal. Más adelante, por la escasez de níquel producto de la misma guerra, también se acuñaron monedas de cobre y zinc. En estas épocas aparecieron los billetes conocidos con el apodo de "sábanas" que se caracterizaban por tener imágenes de carácter mitológico. Por otro lado, la nación durante el periodo 1943 y 1944 pretendió mantener el mismo patrón bimetálico, al acuñar monedas de 5 y 2 sucres elaboradas en México, pero dejaron de circular en 1945, lo que dio lugar al paso definitivo al sistema fiduciario; además, este panorama motivó la estandarización de los billetes con relación a los tamaños y formatos, así mismo, se establecieron los parámetros de los viñetas de las especies monetarias de papel que estarían vinculados con personajes, edificios y monumentos representativos del país.

Los países en guerra aumentaron la demanda de arroz, balsa, caucho, cascarilla, cacao y café lo cual permitió triplicar las exportaciones entre 1939 y 1945.

Adicionalmente, la balanza comercial desfavorable que el país tuvo hasta 1940 comenzó a cambiar porque creció la demanda de Estados Unidos que entró a la guerra y bajaron las importaciones por problemas de transporte. La Segunda Guerra Mundial favoreció la recuperación de la economía ecuatoriana: subió el precio de los productos de exportación, aumentó la demanda de nuevos productos hacia Estados Unidos, y reingresaron capitales nacionales y extranjeros por la mayor seguridad que les ofrecía un país no involucrado en la guerra. Sin embargo, el crecimiento del circulante produjo una inflación de tres veces entre 1939 y 1944. Entre 1946 y 1948 las exportaciones de cacao y café volvieron a incrementarse, respondiendo al ciclo de expansión del capitalismo mundial.

#### **2.4.1 Acuñaación y emisi3n (1927-1943)**

- **Monedas:**

- 1 Cóndor de oro y 1 centavo de cobre (1928).
  - 2 1/2, 5 y 10 centavos de níquel (1928).
  - 50 centavos, 1 y 2 Suces de plata (1927-1934).
  - 5, 10 y 20 centavos de níquel (1937-1981).
- **Billetes:**
    - Los billetes privados dejaron de circular después de 1927.
    - El Banco Central del Ecuador, emitió billetes de 5, 10, 20, 50 y 100 suces desde 1928.

## 2.5 Auge bananero

La crisis económica iniciada en 1925, que llegó a su clímax en 1931, se prolongó hasta 1939, en medio de una serie de devaluaciones que buscaban hacer competitivas las exportaciones y de un conjunto de políticas monetarias poco profundas que no tuvieron la capacidad de introducir reformas estructurales.

En esta línea, al finalizar la década de los 40 incremento la siembra de banano, dado que se aprovechó de las condiciones de las tierras de la región costas, así como las instalaciones preestablecidas en el auge cacaotero. Un nuevo producto de exportación, el banano, iniciará un nuevo boom agroexportador ahogando los tímidos intentos de poner en marcha un nuevo modelo de industrialización por sustitución de importaciones, que otros países latinoamericanos habían emprendido.

A partir de 1948 comenzó el impetuoso crecimiento de la exportación bananera favorecido por las plagas, huracanes y ciclones que impactaron en las plantaciones centroamericanas (Larrea et al., 1987). El precio del banano subió de 9.53 Suces el racimo en 1948, a 18.46 Suces en 1952. Las exportaciones de banano subieron de 99.600 toneladas métricas en 1948 que significaban un ingreso de 2.8 millones de dólares, a 429.800 en 1952 que produjeron 21.4 millones de dólares, para duplicarse a 895.100 toneladas en 1960 que significaron un ingreso de 45.3 millones de dólares y crecer todavía a 1,086.000 toneladas en 1964 que se vendieron en 69 millones de dólares, época en la que se produjo su rápida declinación. Este nuevo ciclo de

agroexportaciones mostrará dos diferencias importantes respecto al período cacaotero.

Primero, fue el Estado el que estimuló las inversiones bananeras a través de créditos, subsidios, entrega de tierra y devaluaciones monetarias para mejorar su competitividad y las ganancias de los productores y exportadores, mostrando que el discurso liberal de la “libre iniciativa” se había matizado con aquel que otorgaba al Estado un papel importante en la economía para favorecer al mismo modelo agroexportador, forma como se reprocesó en el Ecuador en esta etapa al discurso de la CEPAL. Segundo, se originó una nueva “burguesía agraria” de pequeños y medianos productores, integrada por antiguos propietarios, comerciantes y profesionales que abrieron agresivamente nueva frontera agrícola hacia las estribaciones de la cordillera, para controlar el 80% de la producción, en tanto el otro 20% estuvo a cargo de las grandes plantaciones (Abad, 1970).

La expansión de la plantación bananera permite una integración más directa de la economía nacional al concierto internacional, además se estimula la organización de las ciudades intermedias. En esta época ciudades como Machala, Quevedo, Santo Domingo, Esmeraldas, etc., incrementan sus actividades productivas, de comercio, servicios y su población, como expresión micro regional del auge bananero y de su ubicación geográfica estratégica. En este punto, la producción del banano genera una fusión económica organizativa debido al incremento de la frontera agrícola sobre las bases de nuevas formas laborales y de tenencia de la tierra, además aparece un amplio sector de intermediarios nacionales con asentamiento en las principales ciudades, se consolida el proceso de acumulación de capital por parte de la burguesía agroexportadora nacional en asocio a las compañías internacionales, se produce un extraordinario crecimiento de la inversión pública y de la capacidad de empleo estatal, se generan fuertes corrientes migratorias interandinas entre la región. Esta serie de factores, entre otros, confluyen en la consolidación de lo que se conocen como ciudades intermedias que disponen de una red urbana relativamente integrada.

Desde esta perspectiva en el 1955 el país era el principal proveedor de banano a nivel internacional, contaba con una participación del 20% de las exportaciones mundiales, para el año 1965 producía en un espacio de 175.361 hectáreas, las cuales fueron distribuidas, en 2.592 unidades agrícolas en toda la región costa (Larrea et al., 1987).

En las décadas de los cincuenta las exportaciones del banano fueron alrededor del 50% de todas las que se realizaron en este periodo, donde el mayor acreedor fue Estados Unidos, dado que el 60% del banano era trasladado a Norteamérica (Oleas, 2004). Con relación a la década de los sesenta, se generó una sobreoferta en el mercado mundial, el cual afectó en gran medida a las exportaciones ecuatorianas, por consiguiente, en los años 1964 y 1973 las ventas a Estados Unidos se redijeron en un 50% (Larrea et al., 1987).

A partir de 1959, el Banco Central del Ecuador, por medio de la Junta Monetaria, fue el único encargado oficial de ordenar las emisiones monetarias, sin autorizaciones de otras entidades del Estado. Las monedas solicitadas fueron de veinte centavos y un Sucre de níquel, dicha producción se la hizo en Alemania, Canadá, Estados Unidos, Inglaterra y Suiza.

Este esquema de organización tiende a desarticularse a partir de 1960, con la crisis del modelo agroexportador que evidencia el agotamiento de las estructuras tradicionales de producción. Ello se debe, fundamentalmente, a dos situaciones:

1. El carácter concentrador de la organización capitalista ya venía configurando desde el siglo XIX una organización territorial deformada
2. El papel que cumple el Ecuador dentro de la división internacional del trabajo como producto de bienes de sobremesa en base al monocultivo genera una serie de distorsiones en la economía y la organización. Es así como se generó la eliminación del esquema urbano y se inicia la consolidación de la bicefalia urbana.

La crisis de la plantación bananera, la introducción del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones, las directrices económico-políticas emanadas por la Alianza Para el Progreso y ejecutadas por la Junta Militar de 1963 (Reforma Agraria, Fomento Industrial, Reforma Tributaria, etc.), las inserciones más dinámicas del país al capitalismo central tienden a acelerar esta ruptura y a consolidar la bicefalia urbana.

En el año 1965 las exportaciones de la producción bananera cayo en más del 25%, así mismo, el precio de las frutas presento el valor más bajo de la década y el déficit comercial incremento en un 3% del PIB, para el año 1966 se dio un crecimiento fue mínimo, tan solo de 2,4% (Oleas, 2004).

En esta línea, durante el periodo 1965 y 1970 se eliminaron 70 mil hectáreas de Gro Michel, de igual forma, Ecuador busco las formas y mecanismos para seguir compitiendo, sin embargo, en el ámbito político se continuo bajo los criterios establecidos en el acuerdo de Bretton Woods (Oleas, 2004).

La Reforma agraria eliminó el huasipungo, que resultaba una forma de explotación al indígena, en este proceso se entregó una gran cantidad de tierras a personas que carecían de las mismas. “Para la década del 70 el proceso se encuentra consolidado definitivamente bajo un nuevo signo de desarrollo capitalista que se sustenta en los ingresos derivados de la producción y comercialización petrolera. Este modelo descansa en la industrialización sustitutiva de importaciones, la modernización de la estructura agraria, la generación de condiciones propicias para la inversión foránea, la modernización del aparato estatal, el crecimiento del proletariado industrial y de las capas medias de la población, la concentración del ingreso y la aceleración del proceso de urbanización” (Carrión, 1983).

### **2.5.1 Acuñaición y emisión (1943-1970)**

- **Monedas:**
  - 2 y 5 Sucres de plata (1943-1944).
  - 50 centavos y 1 Sucre (1963-1986).

- **Billetes:**
  - 5 (1945-1970)
  - 10 y 20 (1943-1969)
  - 50 (1943-1969)
  - 100 (1943-1970), 500 (1944-1966)
  - 1000 (1944-1970) (Maldonado A. , 2018).

## **2.6 El boom petrolero y la década de los 80's**

La Superintendencia de Bancos, hizo dos intervenciones principales en 1970 y 1977, la primera corresponde a la situación en la que se encontraba el Banco de Guayaquil, que tenía capital y reservas afectados, lo que repercutía en los intereses de acreedores y depositantes. En segundo fue el Banco La Previsora, su crisis se produjo principalmente en base a una excesiva cantidad de créditos, que en su mayoría estaban relacionadas con los altos mandos del Banco (Miño, 2018).

En 1972 inicia la era petrolera ecuatoriana, tras la inauguración del Sistema de Oleoducto Transecuatoriano (SOTE), durante este periodo el precio del barril de petróleo se colocó en \$2,5 y se extrajeron alrededor de 25 millones de barriles, esto generó mayores ingresos al país, aumentaron en un 46,9% con relación al año anterior, bajo este contexto, el sector petrolero era de vital importancia para la economía del país, por ejemplo, en el año 1971 los ingresos petroleros representaron el 12,1% del PIB, para el año 1978 figuraron el 21,12% del PIB. En el periodo comprendido entre 1972 y 1978 la renta pública anual promedio aumentó a 37,3% con respecto al periodo 1966 y 1971, por consiguiente, a partir del año 1974 la extracción de barriles aumentó, de forma anual se exportaban 74 millones de barriles, debido a sucesos externos como la Guerra de Yom Kippur, para el año 1978 el precio del barril se colocó en \$12,5 (Baquero y Mielles, 2015).

Como resultado, del boom petrolero los componentes de la renta pública percibida por el Estado cambiaron de forma considerable, puesto que en el año 1971 los ingresos obtenidos por tributos representaban el 81%, para el año 1979 simbolizaban

el 42,3%, en cuanto a los ingresos petroleros durante este periodo incrementó en 30,3% lo cual permitió al gobierno central aumentar su gasto corriente. En consecuencia, la balanza comercial registro déficits fiscales, salvo en 1974, que se logró un superávit de \$97 millones, sin embargo, para el año 1977 el déficit llegó al 3,1% del PIB (Baquero y Mieles, 2015).

Como producto del boom petrolero, los rubros fiscales no de mejoraron, porque el Estado realizó altos niveles de gasto, de manera principal en inversiones, de tal forma que el capital aumento a una tasa de 36,4% y el gasto corriente a 29,2%, este gasto se centró en el pago de sueldos y salarios, por ejemplo, en 1971 el gasto en inversión era el 25,8% de los ingresos y en 1978 fue de 36,7%. Por otro lado, la deuda interna en 1971 fue de 9% del PIB y para 1979 se colocó en el 20,1%; con respecto a la deuda privada paso de 12 a 496 millones. Adicional, se generó un exceso de crédito internacionales que con otros factores ocasionarían la recesión económica en la década de los 80. En virtud de lo expuesto se puede indicar el boom petrolero fue aprovechado por el gobierno central, donde la empresa encargada de explotar dicho monopolio fue la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE) creada en 1972 y reemplazada en 1989 por Petroecuador (Baquero y Mieles, 2015).

Aproximadamente en la mitad de la década de los setenta se aplicó una política económica que fue adoptada por las autoridades económicas del Banco Central y del Ministerio de Finanzas y Crédito Público, que permitieron al sector privado y público un endeudamiento externo ilimitado que tenía el fin de provisionar un flujo de recursos y financiamiento de forma permanente una elevada inversión y consumo nacional, que no tendría ningún control del Estado. La política aplicada realmente no valoraba las posibles oscilaciones del auge ni depresiones económicas y simplemente se dedicaban a provisionar un financiamiento constante en el corto plazo, generando desequilibrios financieros que desestabilizarían la economía nacional (Miño, 2018).

En los años 70, producto del boom y la participación estatal, la nación logro crecer un 10% anual. Para 1974 culmino su pago de la famosa deuda de la independencia. Finalizando la década petrolera, se hizo visible el endeudamiento externo, y se olvidó el ahorro interno. La deuda en 1980 llegó a 3554 millones de dólares, que equivalían al casi 30% del PIB. La deuda privada en 1979, fue de 706 millones y en 1982 alcanzó los 1628 millones de dólares. El PIB en 1970 fue de 2.863 miles de millones de dólares y para 1980 llegó a 17.88 miles de millones, según el Banco Mundial.

### **2.6.1 La crisis en los años ochenta**

A inicios de los 80's se produjeron varios acontecimientos que repercutieron aún más en la crisis, uno de ellos fue el conflicto militar del Ecuador con el Perú en la Cordillera del Cóndor, que fue en 1981. Este conflicto incrementó el endeudamiento internacional. Otro antecedente fue el Fenómeno del Niño que provocó varias inundaciones sobre la región del litoral, aproximadamente a finales de 1982 y a inicios de 1983. Esta crisis se aumentó por la destrucción de la infraestructura productiva y los sembríos de exportación. Considerando la historia, entre 1982-1983 fue la crisis económica más grave hasta ese entonces.

Sin duda las crisis de los países desarrollados, en su mayoría, repercuten en la economía nacional. Un claro ejemplo fue el cierre de las líneas de crédito que vinieron acompañadas por la caída del precio de los barriles de petróleo y el mercado financiero internacional en 1982. La inmigración atrajo capitales ecuatorianos hacia la banca internacional y determinó una carencia de dólares para el pago de los intereses del capital de la ley, así como para las importaciones de materias, maquinaria y consumo corriente, Esta caída de las reservas monetarias repercutió en esa coyuntura (Miño, 2018).

En el gobierno de Osvaldo Hurtado Larrea se inauguraron las políticas monetarias de ajustes que continuaron, en los próximos gobiernos, hasta la crisis de 1999. Esta política impulsó una fuerte expansión monetaria para contener el desborde

de una crisis que desequilibró las principales variables macroeconómicas de la economía nacional. La expansión de la emisión monetaria y el crédito por parte del Banco Central del Ecuador al sector financiero y productivo generó un proceso inflacionario. La devaluación monetaria se tornó imparable, la inestabilidad económica una constante, estuvo relacionada con la continuidad del endeudamiento externo, ajustes fiscales, sistemáticas devaluaciones monetarias y ajustes de los precios de los combustibles. El sistema de tipo de cambio constituyó el canal de desfogue de los grandes desequilibrios de la economía. Desde el Banco Central se ejecutó toda una batería amplia de medidas de política económica en el campo monetario, cambiario, crediticio y arancelarias, con el fin de contener el desarrollo de la crisis, medidas que no lograron frenar el alto costo social que recayó sobre la población ecuatoriana y que profundiza la inequidad social (Miño, 2018).

En el gobierno de Hurtado, que no contaba con un buen respaldo político y la presión de grupos de poder, el Estado asumió deudas privadas externas en dólares, que pasaron por decreto a Sucres. Este agrandamiento de la deuda pública, se lo conoce como "Sucretización". Es interesante conocer el hecho de que el Estado sea el garante de deudas privadas, era una de las condiciones el FMI y el Banco Mundial para varios países en esa época. En 1983 se asumieron dichas deudas, se sabe que estas fueron de hasta 4462 millones de dólares, además de que se beneficiaron pequeños grupos del sector privado entre 1984 y 1985. Es claro que todos estos acontecimientos dieron como resultado inflación, deteriorando un poco a poco la moneda.

Entre 1985 y 1986 el gobierno de Febres Cordero intentó la reactivación del sistema bancario mediante la liberación de las tasas de interés por intermedio de las denominaciones pólizas de acumulación, mecanismo aplicado para la elevación de cantidades de dinero, que podían ser negociadas a tasas de interés superiores a las fijadas por los organismos estatales y reguladas por el mercado. En 1986 se liberalizó el resto de las tasas pasivas. En 1987 se produjo un terremoto de grandes

proporciones, en la amazonia, que destruyó el oleoducto e interrumpió la exportación petrolera por aproximadamente seis meses perjudicando a la economía nacional y su endeudamiento. Este no fue el único factor que incidió en los problemas del sistema bancario de esa época, al mismo tiempo el manejo macroeconómico prosiguió por las rutas conocidas de un elevado gasto fiscal. Los programas de ajuste fueron más severos y el crecimiento económico fue sumamente inestable, y el crecimiento de la inflación y la devaluación monetaria adquirieron ritmos vertiginosos. Como consecuencia de estos programas el peso de la crisis se descargó sobre amplios sectores sociales de ingresos fijos. Las medidas de reforma estructural de corte neoliberal comenzaron en el sector financiero con la liberación de las tasas de interés. La liberación financiera tampoco estuvo acompañada por una reforma y modernización del proceso de supervisión bancaria, una mayor liberación de las instituciones financieras que tampoco tuvo un nuevo marco legal de regulaciones prudenciales.

El Ecuador y su historia económica ha tenido como factor constante la crisis, aunque no siempre estuvo exenta de ella, el caso del auge petrolero que provocó un ilimitado endeudamiento externo que repercutiría en las crisis de 1882-1983, 1988 y 1999 (Miño, 2018).

### **2.6.2 Devaluación insostenible**

Bajo el liderazgo de Sixto Durán Ballén del Ecuador se acoge a las directrices neoliberales de los organismos internacionales agrupados en el denominado Consenso de Washington (1989) y emprende la ruta de las denominadas reformas estructurales de la economía y de su marco institucional. Desde 1992 el gobierno inicia el ajuste estructural de la economía con el fin de contener una imparable inflación inercial y que desemboca en la inserción del país en el proceso mundial de la globalización.

La influencia de los organismos internacionales que impulsaban y presionaban por la aplicación de los postulados del Consenso de Washington fue importante en el desarrollo de la crisis financiera internacional. La aplicación de un tipo de cambio fijo,

con bonos conocidos como anclaje cambiario, así como la liberación de las tasas de interés fueron factores decisivos que incidieron en el desarrollo de las crisis financieras, junto a estas causas se sumaron otras que profundizaron la quiebra financiera.

A inicios de los 80's en América Latina, se dio una corriente neoliberal, que consistía en la privatización de prácticamente todo. En este contexto no fue hasta los inicios de los 90's poniendo de ejemplo al gobierno de Durán Ballén, que puso en práctica la “modernización del Estado”, lo que llevó a plantear la privatización, por ejemplo, los hidrocarburos, las telecomunicaciones y el sector eléctrico.

En 1995 se registró un serio problema de liquidez que requirió la intervención urgente del Banco Central mediante la entrega de un crédito de emergencia de alrededor de 150 millones de dólares. Esta crisis se enmarcó en otra más general determinada por el efecto de la crisis mexicana y por un alegre crecimiento de la cartera de créditos con su peligroso descalce de plazos entre activos y pasivos. Los problemas aumentaron en 1996 con la intervención del Banco Central para salvar y rescatar al quinto banco más grande del Ecuador, el Continental, que disponía de 234,000 depositantes. La administración del banco sería acusada por la Superintendencia de Bancos de aumentos ficticios de capital mediante triangulación o piramidación de capitales realizadas con el fin de ocultar su verdadera situación financiera y aprovecharse de fondos públicos otorgados por el Banco Central. Durante el gobierno de Abdala Bucaram, se plantean medidas de política económica rígidas, como la convertibilidad monetaria. Para 1997 con el advenimiento interino de Fabian Alarcón, en cuyo gobierno el deterioro de la actividad bancaria había madurado; sin embargo, este no tomó ninguna decisión y optó por dejar el nuevo gobierno de Jamil Mahuad frente al desarrollo de la crisis.

Días antes de la posesión de Mahuad, se recibió dos noticias: la primera, que en varios puntos de la frontera las tropas ecuatorianas y peruanas estaban muy cercanas entre ellas; y la segunda, que la inteligencia militar había descubierto el plan

establecido por Perú para irrumpir la región ecuatoriana el 14 de agosto (Ortega S. , 2018).

En 1998 el presidente de la República Mahuad firmó un acuerdo con Alberto Fujimori sobre la jurisdicción de varios kilómetros de la frontera que se encontraba en conflicto, de tal forma que la disputa termino de acuerdo con lo establecido en el Protocolo de Rio de Janeiro (Jimenez, 1998).

La situación económica del País fue atravesaba por una profunda crisis, tras el desastre natural ocasionado por el fenómeno de El Niño que afecto en gran medida los cultivos de la región costa, que dejo una pérdida de aproximadamente 2.869 millones de dólares (revisar Apéndice B). Adicional, la crisis financiera a nivel internacional provoco una fuerte recesión económica en el país, dado que no tuvo acceso a los mercados financieros internacionales, lo que dio lugar a transferencias por deuda externa. Por otro lado, incrementó las importaciones, pero las exportaciones se vieron reducidas, lo que provocó la pérdida de ingresos.

En este contexto, el tipo de cambio ecuatoriano genero preocupación entre los expertos, dado que la economía presentaba una fuerte recesión acompañada de una hiperinflación de los precios, donde la cotización del dólar estadounidense pasó de un aproximado de \$6.770 sucres por dólar a finales del 98 a \$19.917 sucres por dólar a finales del 99 (Eguiguren, 2009).

A finales de 1998 se creó la Agencia de Garantías de Depósitos (AGD), aquí se resaltaba la figura de saneamiento, que significaba que el Estado se hacía responsable del 100% de los depósitos bancarios, pese a esto en 1999 cerraron 18 entidades financieras, entre ellas: Azuay, Banco Popular, Banco del Progreso, Banco de Crédito, Banco la Previsora, Filanbanco, Financorp y Finagro.

## **2.7 Últimos días del Sucre**

El Sucre perdió cerca del 70% de su valor cambiario durante 1999, terminó en S/. 25 000 por USD 1, el 7 de enero del año 2000. El 9 de enero, el presidente Jamil Mahuad anunció que el dólar estadounidense sería adoptado como la moneda oficial

de Ecuador. Doce días después, Mahuad fue depuesto por un golpe militar populista de izquierda situación que se debió, en gran parte, por la crisis económica en curso. El vicepresidente Gustavo Noboa se convirtió en presidente, solo para confirmar el compromiso del gobierno con la dolarización (BCE, 2001).

El 9 de marzo de 2000, Noboa firmó una ley aprobada por el Congreso, y reemplazó el Sucre con el dólar norteamericano a un tipo de cambio oficial de 25 000 sucres por USD 1. Ambas monedas debían circular, el dólar se usaba para todas las transacciones, excepto las más pequeñas. Solo las monedas continuarían en la moneda local (El Universo, 2003).

### **2.7.1 Acuñación y emisión (1970-1999)**

- **Monedas:**

- 50 centavos (1988), 1 Sucre (1988-1990).
- 5, 10, 20 y 50 Sucres (1988-1991).
- 100 y 500 Sucres (1995-1997).
- 1000 Sucres (1996-1997).

- **Billetes:**

- 5 (1973-1988)
- 10,20 y 50 (1971-1988)
- 100 (1971-1997)
- 500 (1976-1988)
- 1000 (1972-1988)
- 5000 (1987-1999)
- 10000 (1988-1999)
- 20000 y 50000 Sucres
- 20000 (1995-1999) (Maldonado A. , 2018).

**Figura 7**

*Monedas durante el periodo 1970-1999*



*Nota.* Pasando a tiempo de dolarización, los billetes de 5000, 10000 y 20000, tenían una equivalencia de 0.20, 0.40 y 0.80 centavos de dólar. El aumento de ceros en los billetes y monedas es el claro ejemplo de la inflación que ocurría en la nación, dejando inservibles a sus antecesores de menor valor. La fabricación sin respaldo también fue un precursor de su devaluación.

## **2.8 A modo de conclusión**

Desde la adopción del Sucre como moneda propia, con gran identidad, se vio fragilidad en las políticas, que se aplicaban para mantenerla y hacerla comerciable, la banca en la mayoría de los casos, se dedicó a ser poco legal, carente de sustento, es verdad que existieron muchos aciertos, como la misión Kemmerer, que lamentablemente fueron pasajeros, las crisis tanto nacionales como extranjeras, remarcaron la fragilidad de la moneda, intentos de devaluación para volver atractivas las exportaciones, fueron un fracaso.

El auge del banano fue una gran muestra del potencial agrícola que ya se conocía históricamente, que de igual forma se desestabilizó en momentos por plagas y otras circunstancias como la sobreproducción mundial, luego, simplemente se mantuvo. El boom petrolero, es de los ingresos más representativos que tuvo en la historia hasta la dolarización, pero como era costumbre se vio empañado por el mal manejo de recursos y una convertibilidad de moneda pobre.

El Ecuador fue abusado por ciertos grupos de poder, nacionales e internacionales, la devaluación llegó a un punto insostenible, que volvía el cambio por dólar, algo sin sentido. La pobreza creció como nunca, los fondos de la gente se desvanecieron. El Gobierno recurrió a lo que pareció lo más sensato, cambiar de moneda, una moneda de cambio estable, conocida y respaldada por una potencia mundial (Estados Unidos).

## Capítulo tres

### Época post decimal

#### 3.1 Introducción

El Gobierno y la población ecuatoriana, vieron y formaron parte de una nueva oportunidad para la economía que fue la dolarización que empezó, de manera informal, antes del año 2000, no fue hasta el inicio del nuevo siglo, que se oficializó. Se convirtió en un cambio sumamente significativo, que tuvo resultados desde el primer año. Con la dolarización hubo ciertos percances como la inestabilidad de gobiernos, pero no fue hasta 2007, que asumió el gobierno, un joven presidente, elegido democráticamente, que se convertiría en el más extenso de la historia republicana. La dolarización, sin duda, generó estabilidad, la inflación decayó, el hecho de tener una moneda ajena implicaba tener ciertos límites y condicionantes, pero a la vez al ser conocida y valorada en el mundo, las exportaciones generaron mejores ingresos. La crisis financiera ocasionó grandes efectos en la economía, que repercutieron en la banca principalmente. La fuerte inversión que se dio bajo la presidencia de Rafael Correa marcó, positivamente, varios sectores, principalmente: energético, salud, educación y vialidad, que dieron esperanza a un mejor País, lamentablemente la corrupción latente en toda la historia se visibilizó en esta década de gobierno. Posteriormente se presenta el gobierno de Lenin Moreno, que prácticamente fue un retroceso, pasando al de Guillermo Lasso, que mostró una buena respuesta a la pandemia del Covid-19 con el plan de vacunación. Posiblemente este último gobierno que se supone terminará en 2025, es un poco incierto.

#### 3.2 La economía se dolariza

El dinero cumple varias funciones como medio de pago, reserva de valor y unidad de cuenta. La moneda para cumplir su función de dinero debe basarse en una ley para poder circular, sin embargo, la población es la que da la confianza para su correcta circulación.

A inicios de 1990, por la falta de confianza en el Sucre, el dólar estadounidense fue ganando terreno en nuestra economía, lo que la llevó a cumplir las mismas funciones que la moneda local. En los últimos años del Sucre, la gente empezó confiar más en los dólares, ya que conforme se iba devaluando la moneda nacional, la otra ganaba valor, entonces la moneda extranjera pasó a ser la reserva de valor. “El precio de varios bienes como: inmuebles, electrodomésticos, vehículos se expresaban en divisa norteamericana, cumpliendo la función de unidad de cuenta. Finalmente, el dólar ya estaba presente en todas las transacciones cotidianas como medio de pago” (Villalba, 2019).

Lo expuesto, tiene respaldo de algunos autores, entre ellos Marco Naranjo Chiriboga, como la “dolarización informal de la economía ecuatoriana” (2001), éste expone cifras que dan validez a esta información: en 1999, el 53,7% de depósitos en el sistema financiero, eran en dólares, así como también el 66,5% de la cartera existente.

El crecimiento de la inflación, la devaluación acelerada del Sucre y la emisión de moneda, iban de forma paralela, mostrando una relación clara entre ellas. Es importante decir que la emisión sin respaldo, como ya era costumbre en la historia ecuatoriana, siguió empeorando la situación (Cordero, 2019).

El presidente Jamil Mahuad el 9 de enero y con la resolución del Directorio del BCE el 10 de abril, el Ecuador finalmente oficializó su dolarización. Semanas posteriores se dictaron las leyes del nuevo régimen monetario, su principio era la plena circulación de las divisas internacionales en el país y su libre transferibilidad al exterior” (Congreso Nacional, 2000).

Uno de los procesos más visibles e importantes, fue sacar de circulación las monedas y billetes (Sucre), mediante el canje con dólares. Existieron otros acontecimientos como: la medición de agregados monetarios, nuevas funciones del BCE, la fijación del tipo de cambio para el canje, entre otros (Cordero, 2019).

El tipo de cambio, que quedó establecido de 25000 Suces por un dólar tiene su razón de ser, y es explicada por Marco Naranjo: “La Base Monetaria Ampliada al 10 de enero del 2000 ascendía a 20 billones 957 mil 500 millones de suces, que dividida para una RMI (Reserva Monetaria Internacional) dolarizable que alcanzaba 858,1 millones de dólares nos da un tipo de cambio de 24.423,14 suces por dólar” (Naranjo, 2000).

Ecuador una vez dolarizado, ya no tenía posibilidades de aplicar medidas de política cambiaria. Al desvanecerse el Sucre ya no se podía tener tipo de cambio (Cordero, 2019).

Los primeros meses del gobierno de Gustavo Noboa, fueron difíciles, pues tuvo que enfrentar la recesión económica más fuerte de los últimos cincuenta años y que aún no finalizaba del todo a inicios del nuevo siglo. Las políticas enfocadas en mejorar la economía con relación a la dolarización planteadas por Mahuad fueron continuadas por Noboa, las cuales llevaron a una recuperación económica que se hizo visible para inicios de 2001. “La inflación comenzó a disminuir drásticamente y desde 2003 se ha mantenido en niveles de un dígito con un promedio anual del 3,5%”

Por consiguiente, el Banco Central del Ecuador realizó el contrato para la acuñación de los dólares con las siguientes monedas, 50, 25, 20, 5 y 1 centavo, que iniciaron a circular de forma interna entre la población en septiembre del 2000. Así mismo, el BCE y la empresa Royal Canadian Mint firmaron un acuerdo para el abastecimiento de monedas de un centavo, para ello pidieron 150 millones de unidades. Adicionalmente, el BCE y la Casa de la Moneda de México accedieron a un contrato para el suministro de 514 millones de unidades de monedas de 5, 10, 25 y 50 centavos (Maldonado y Sarabia, 2012).

Para diciembre del año 2000, el proceso de canje estaba casi completado, los Suces que se canjearon, fueron 444.6 millones a 11,7 millones de dólares; en esa misma fecha, se generó un ascenso de la circulación a 23.5 millones de dólares.

Apenas electo, Lucio Gutiérrez, en 2003 notificó un gobierno con una ideología pluralista y de concertación nacional, que buscaba la inclusión de representantes de los movimientos sociales dentro de la elaboración de políticas; sin embargo, se olvidó de dicho movimiento que lo llevaron al poder, puesto que, entre otras medidas, ordenó el incrementar el precio de los combustibles, lo que provocó que el costo de la canasta familiar incrementara y, por consiguiente, el descontento social fue en aumento, en este sentido, el primer mandatario como protección nombró a varios militares como ministros de Estado, subsecretarios y gerentes de empresas públicas como Pacifictel, Andinatel, Aduana, Petroecuador, etc. Fue un gobierno que dejó en evidencia el nepotismo, dado que Gutiérrez se encargó de que sus familiares tuvieran un cargo público durante su mandato.

A mediados del año 2004, el país enfrentó una grave situación petrolera debido a la anulación del contrato con la petrolera norteamericana OXY. Luego de muchos problemas sociales, como disturbios, se rompió el orden constitucional y huyó el presidente del país, lo que por ende provocó su destitución a inicios del 2005.

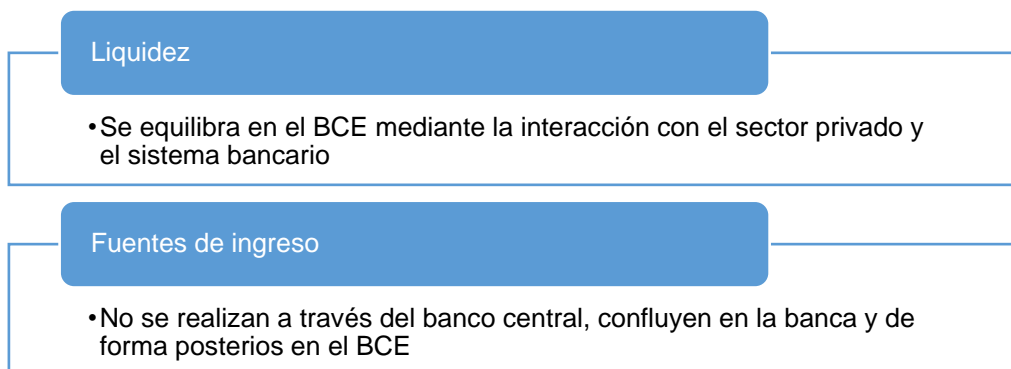
El comportamiento de la inflación ya no era una inquietud para las autoridades económicas y ya no fue noticia de primera página. Seguramente la confianza en la nueva moneda y la imposibilidad de devaluaciones eliminaron expectativas inflacionarias que marcaron los años anteriores.

El país tras haber acuñado la dolarización, el Banco Central planteó un sistema que permitió dar seguimiento y poder cuantificar la liquidez de la economía ecuatoriana, con la finalidad de contar con registros sobre el dinero que circula en la nación a través de los flujos del exterior, así como la provisión de efectivo a las entidades financieras que conforman el Sistema Financiero Nacional.

Entre las acciones que realiza el BCE para avalar el suministro y distribución de la moneda en la nación están: envíos y adquisición de billetes de forma periódica al exterior. Bajo este contexto, la forma de estimar los agregados monetarios asume lo siguiente:

## Figura 8

### Metodología de los agregados monetarios



Nota. Adaptado de Vera y De la Torre (2018)

De acuerdo con figura 8, se excluyen de esta metodología las remesas de alta denominación, dado que en el país no existe una aceptación de estos medios de pago. Para los siguientes años, hasta 2006 la política monetaria consistió, fundamentalmente, en el diseño de instrumentos orientados al fortalecimiento de la dolarización y reactivación del sistema financiero.

### 3.2.1 La economía se dolariza: Rafael Correa

Rafael Correa, cuando fue ministro de Economía en el periodo de Alfredo Palacio (2005-2007), criticó a un país dominado por la oligarquía, la estructura débil del Estado, un mercado poco eficiente y la dependencia alta sobre recursos de financiamiento de instituciones internacionales. Estas declaraciones fueron acogidas de manera significativo por la sociedad ecuatoriana, de tal manera que se convirtió en presidente de la república en el año 2007 (Martín, 2009). Desde la intervención del Estado se impulsaron diversas acciones que de una u otra forma presentaron repercusiones en el sistema económico, tal como se visualiza en los siguientes párrafos.

Ya en el poder, impulsó proyectos encaminados en la filosofía de la denominada revolución ciudadana cuyo mayor hito fue la modificación de la carta suprema en Montecristi, es esta además de la consolidación de los derechos políticos y sociales, se generan condiciones que impactan el sistema económico de la nación.

De hecho, se originan nuevas entidades gubernamentales que se encargan del control de las decisiones adoptadas por el Estado (Sánchez, 2014).

En este orden de ideas también se apunta el impulso de la participación ciudadana y control social que motiva a la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones en la administración pública. En tanto que desde los procesos democráticos se consolida el respeto a procesos electorales transparentes. La suma de estos esfuerzos se sustenta en fortalecer la institucionalidad estatal.

En este punto, se determinó que el gobierno estuvo abordado por planes bien estructurados por miembros de su movimiento, siendo estos el Plan Nacional de Desarrollo (2007 - 2009), coordinado por la naciente Secretaría de Planificación y Desarrollo. De hecho, este régimen se enfocó oficialmente en la inversión y desarrollo social durante toda su gestión invirtiendo, principalmente, en infraestructura y proyectos de desarrollo social. Además, propuso la reforma del sector financiero.

Ya en concreto las estrategias se planearon con base a la reestructuración de la Deuda Externa (DE) donde se proponía la asignación recursos financieros a favor de problemas sociales en varios sectores. Todo esto, le costó la ausencia de negociaciones con el Fondo Monetario Internacional (en adelante FMI).

Al mismo tiempo, este proyecto impulsó las políticas con repercusiones positivas para empresas privadas y entidades gubernamentales frente a la inserción laboral a personal con discapacidad y grupos con minorías étnicas (Presidencia de la República del Ecuador, 2010); esta condición reflejó un avance significativo en derechos laborales en el país, pues también se instauró la obligación de que los empleadores debían afiliar a todos sus empleados al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.

Otro de los puntos de inversión fuerte, se replicó en proyectos de inversión afines a la vialidad, construcción de carreteras que aportaron a las conexiones comerciales a nivel internos en concreto la participación de la región amazónica

(Secretaría General de Comunicación de la Presidencia, 2012), esto en comparación con los gobiernos anteriores que tenía muchas zonas sin intervención oportuna.

Otro de los puntos fundamentales de intervención versa sobre la intervención del Gobierno en la renta producto de la explotación de recursos no renovables como el petróleo, dónde se consideró que las compañías carecían de políticas medioambientales y al mismo tiempo no se contemplaban restricciones en cuanto a inversión desde las políticas públicas. Uno de los casos, que generó mayor impacto en la colectividad se trató de la propuesta de conservación en el Parque Nacional Yasuní denominada Yasuní ITT, Con esta iniciativa se buscaba la conservación del ecosistema-biodiversidad, así como el respeto al estilo de vida y derechos de las comunidades indígenas, es por ello por lo que se buscaba apoyo económico internacional para evitar la extracción del petróleo y reducir la contaminación ambiental. Sin embargo, los resultados esperados no se consolidaron, porque los aportes económicos resultaron insuficientes (Mena, 2013).

Todas las iniciativas del Estado requerían de transparencia frente a la ciudadanía, razón por la cual se instauró la gestión comunicacional en los denominados Enlace Ciudadanos, se trataba de un espacio de rendición de cuentas realizado de manera semanal transmitido por medios tradicionales como radio y televisión. esta opción, fue catalogada como favorable por la población ya que gozaba de una audiencia significativa, porque se considera que este acercamiento con la población no se realiza en los gobiernos anteriores (Presidencia de la República del Ecuador, 2014).

Con referencia a la intervención en el sector agrícola, Correa manifestó que el país enfrenta problemas que evitan el desarrollo económico productivo, por tal motivo se apunta hacia la transformación agrícola que motiven la generación de ingresos desde la producción del campo. entre las principales acciones se contempló la legalización de predios, asignación de hectáreas a campesinos en el territorio ecuatoriano (El Telegrafo, 2012).

En una aproximación macroeconómica, desde el periodo 2007-2008 en el caso de Ecuador se observa el incremento de la inversión pública en proyectos de infraestructura intervención social que actúan como marco de protección frente a los efectos de la crisis internacional de 2008. Esto se refleja en los indicadores macroeconómicos en consecuencia al incremento del precio de petróleo exportado que se reflejó en el crecimiento del PIB (Banco Central del Ecuador, 2010).

Por medio de la Ley Antimonopolios se mantiene la intención de reducir las desviaciones en las políticas redistributivas a nivel nacional, como efectos a medio largo-plazo se considera que es posible disminuir la pobreza y desigualdad entre los sectores urbanos que, en los rurales, por ende, se busca reducir el subempleo aparece como un claro distintivo del mercado laboral. A pesar de las intenciones del régimen (Vallejo, 2012), hoy en día aún se exige la erradicación de problemas sociales que aquejan a la ciudadanía.

Por otra parte, al referir sobre el balance de gestión gubernamental de Correa, se plantean críticas al modelo socialista impulsado por este régimen donde se aísla a la nación de los mercados internacionales y genera dependencia de los altos precios de la exportación petrolera. En tanto, que la asignación de recursos estatales para corregir los problemas sociales relevantes para la población. No obstante, se genera menos disponibilidad de recursos en situaciones de crisis, en consecuencia, el crecimiento económico evidenciado en este régimen sigue siendo insuficiente (Muñoz, 2014).

La postura de la banca se visualiza con la intervención de la Asociación de Bancos Privados del Ecuador (ABPE) durante el inicio del régimen de Correa se relacionaron con la oposición política ante el temor de las medidas emitidas por el gobierno con miras a responder a la crisis ya mencionada. No obstante, se impulsaron convenios como mantener los impuestos a la salida de capital a cambio del incentivo de créditos privados para el sector productivo (Observatorio Social de América, 2009); tales condiciones no se contemplaron del todo.

Para Barcia (2012) el correísmo mantuvo inversiones fuertes en el componente de Bono de Desarrollo Humano (BDH) que hasta el año 2010 destinó rubros superiores a \$661 millones de dólares con el incremento de 50% de los beneficiarios (Barcia, 2012). Conforme lo expresado en las líneas anteriores el régimen también impulsó un cambio en el patrón la matriz productiva con énfasis en la modernización capitalista del país con la intervención del Estado (Kanoussi y Mena, 2011).

En síntesis, sobre el segundo mandato de Correa, se trabajó según las estrategias del Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV) y los nuevos lineamientos constitucionales. Se expandieron las instituciones de gobierno, se promovió la descentralización del Estado, incrementó presupuesto para la inversión social en materia de vivienda y salud (Espinosa, 2011). Desde el tema económico hubo reducción del crecimiento debido a la crisis hipotecaria de 2008, mientras que el presupuesto general del Estado fue fundamental en la economía ecuatoriana incremento de \$33 millones de dólares en comparación de gobiernos anteriores (Banco Central del Ecuador, 2010). En tanto que un evento de conmoción social fue la crisis política del 30-S Como una revuelta de las órdenes policiales frente al régimen, No obstante, se continuaron planteando reformas a la normativa (Larrea G. , 2011).

En similar apreciación que los períodos anteriores, durante el 2013-2017 el gobierno obtuvo mayoría en el sistema parlamentario por tanto se enfocó en la modernización del Estado a través de la aprobación de varios proyectos. como parte de la matriz productiva, se culminó la construcción de las represas hidroeléctricas campos de energía eólica e iniciativas de turismo (Vicepresidencia de la República del Ecuador, 2015). Desde el ámbito económico, a partir del año 2014 se redujo el precio de las exportaciones de petróleo razón por la cual se dispuso la implementación de medidas de austeridad, la renegociación con el FMI, reforma al sistema impositivo, eliminación de subsidios y reducción de empresas públicas (Miranda, 2016).

### **3.3 Crisis financiera**

La tasa de encaje legal no se revisó sino hasta los años 2008 y 2009, y fue precisamente en 2009 en el marco de la crisis internacional, que afectó la liquidez de la economía, cuando el BCE disminuyó el encaje.

Posteriormente, las entidades financieras del sistema financiero privado empezaron a acumular importantes excedentes de liquidez el exterior, frente a la inexistencia del prestamista de última instancia en el esquema dolarizado. Los bancos privados comenzaron a establecer reservas superiores al requerimiento de encaje, provocando la disminución de los recursos disponibles para ser canalizados al crédito, así como la reducción de la cantidad de dinero en la economía, pues estas reservas comenzaron a ser trasladadas al exterior.

Esta evolución presentó un punto de inflexión en el año 2009 como resultado de la dificultad financiera internacional sobre la economía nacional. Como se mencionó, el choque externo se manifestó por una notable caída de las reservas internacionales y un incremento del déficit externo generando, a su vez, una desaceleración del crecimiento de los depósitos del público en el sistema financiero.

En este contexto, con la finalidad de disminuir el impacto de la baja inversión privada se dispuso que la banca privada traiga al país parte de los depósitos que mantiene en el exterior, con el objetivo de establecer niveles de liquidez global que certifiquen apropiados límites de seguridad financiera y atender los requerimientos de financiamiento para la consecución de los objetivos de desarrollo del país, fortaleciendo la inversión productiva nacional (BCE, 2020).

### **3.4 El dólar, ¿llegó para quedarse?**

En particular, la desaceleración de la liquidez total y la oferta monetaria en 2015 estuvo relacionada con los importantes retos y ajustes que el país tuvo que enfrentar, debido a la caída del precio del petróleo y su efecto tanto en los ingresos fiscales, como en la cuenta corriente de la balanza de pagos. Posteriormente, durante el año 2016, los agregados monetarios evidenciaron una importante recuperación en

sus niveles de crecimiento, la cual estuvo determinada, principalmente, por el mayor crecimiento de los depósitos del sistema financiero nacional. No obstante, dichas variables presentaron cambios negativos a partir del año 2017, lo que provocó una desaceleración económica que se extendió hasta el 2019 y estuvo vinculada con la reducción de fuentes de financiamiento externas, situación que incidió en los depósitos del sistema financiero, y en particular en los depósitos a la vista que las empresas mantienen en el Sistema Financiero Nacional y por lo tanto en los niveles de liquidez de la economía (BCE, 2020).

### **3.4.1 La traición: Lenin Moreno**

Una vez concluido el periodo de Correa, el movimiento político con mayor concurrencia de las masas presentó como candidato a Lenin Moreno, quien asume el cargo en 2017 y entre el discurso menciona incorporar cambios en la gestión de gobierno a nivel de comunicación participación y economía. en este caso se adopta otro esquema de planificación pública, denominado Plan Toda una Vida. De hecho, propone una revisión autocrítica de la gestión de los 10 últimos años de gobierno y con ello adecuar nuevos proyectos políticos, toma como punto de partida el diálogo con los sectores de inversión ciudadanía e institucionalidad pública (Gobierno de la República del Ecuador, 2017).

Sin embargo, durante este régimen, se sustenta en cargos por casos de corrupción en contra de funcionarios del Gobierno de Correa, en este caso el vicepresidente electo se encuentra involucrado en casos de tráfico de influencia en cual hicieron con funcionarios de los organismos públicos de control. ante ello, Moreno menciona que los casos de corrupción no serán impunes dentro de su gobierno, en efecto exhortó el cumplimiento de la ley para la sanción oportuna (Presidencia de la República del Ecuador, 2017).

La situación del país se tornaba más caótica, dos meses después de la posición como presidente, se informó a la nación la realidad económica del país considerada como crítica con una deuda que representaba el 59% del PIB, incluso de

mantienen obligaciones pendiente con los gobiernos autónomos descentralizados, seguridad social por nombrar algunas (Orozco, 2017), bajo este enfoque las medidas se enfocan en disminuir el impacto de la crisis interna y mejorar los ingresos.

**3.4.1.1 Crisis política** Los hechos que generaron conmoción en El País fue la diferencia de criterios del exvicepresidente Jorge Glas en contra de su binomio Lenin Moreno, a quien acusó de obtener pactos con bancadas políticas del país y otorgándole control de instituciones públicas como las hidroeléctricas. luego de esto, los medios de comunicación dieron a conocer información donde se mencionaba la participación de coimas en adjudicación de contratos a Glas (Ortega J. , 2017). De esta manera se iniciaron los procesos de Fiscalía como parte de los procedimientos apegados a la ley. Por consiguiente, la situación del país era compleja donde los representantes del poder político figuraban en casos de corrupción

En concreto sobre la circulación monetaria, se vio afectada ya que en este periodo de gobierno se produjo la pandemia de la COVID-19, se determinó que los hogares preferían hacer uso del dinero en efectivo destinado a la solvencia de gastos o emergencias, esto disminuye los depósitos en el sistema financiero nacional con una variación del 6,66% en 2019 al 14,9% en junio de 2020 (BCE, 2020).

Al mismo tiempo, el BCE (2020) expone que la liquidez total y la oferta monetaria se vincula con la caída del precio del petróleo y afecta a los ingresos fiscales reflejados en la balanza de pagos que desde el año 2015 necesitaba de ajustes, ya en el 2016 se observó una recuperación en cuanto a crecimiento. No obstante, desde el 2017 al 2019 existía una etapa de desaceleración producto de la disminución de fuentes de financiamiento externas. En consecuencia, se genera incertidumbre sobre la situación económica y la disminución de plazas de empleo como producto de la variación anual de tan solo 1,7 puntos porcentuales de la liquidez total.

3.1.1.1 **La banca en el poder: Guillermo Lasso.** El ascenso al poder de Guillermo Lasso acontece en 2021. El inicio de actividades surge en medio del manejo de crisis económica y social producto de la pandemia, 1 de los primeros ejes fue impulsar campaña de vacunación para evitar la muerte de ciudadanos, una condición que se buscó se complete en los primeros 100 días de gestión.

El presidente electo no fue ajeno a noticias de corrupción, tal es el caso de la filtración de los Pandora Papers que se trata de documentación dispuesta por un conjunto de periodistas de investigación internacional que analiza diversas cuentas offshore en paraísos fiscales, en esta base de datos se determinó que el presidente electo no fue transparente en la declaración de sus gastos al mantener finanzas en dichos espacios.

Luego de la crisis los eventos de conmoción social con paralizaciones son el reflejo del descontento de la sociedad con la gestión del actual presidente en este caso el movimiento indígena reclama el control del precio de los combustibles cuyo costo se ha incrementado desde el 2020, de la misma manera se exige la distribución de fondos públicos para la intervención de proyectos de corte social, también se pide optimizar el sistema financiero para el pago de obligaciones sin la privatización de los sectores estratégicos. ante ello el gobierno ha decidido incrementar el valor del bono de asistencia social y la asignación de créditos para agricultores con tasas de interés del 1% (BBC News Mundo, 2022).

No obstante, estas resoluciones no han sido suficientes, por tanto, aún queda esperar el impacto económico de estas decisiones en el territorio nacional, en donde se observa un sistema político fragmentado ya que, en el sistema parlamentario, el presidente no cuenta con la mayoría necesaria para aprobar los proyectos político. al mismo tiempo la gestión es cuestionada debido a la limitada experiencia crítica y distanciamiento de las problemáticas sociales (Barrera, 2021).

### 3.4.2 Monedas y billetes actuales

Al referir sobre las monedas, la fabricación (2000 y 2003), tienen un diseño específico y son de 1, 5, 10, 25, 50 centavos, sin embargo, la denominación de 1 no circuló. Es importante mencionar que, las monedas norteamericanas circulan con normalidad en el Ecuador, pero las ecuatorianas a pesar de tener la misma paridad no son usadas en Estados Unidos. Las monedas tienen una amplia vida útil, lo que hace que no sea tan necesaria su acuñación, a menos que existiera una mayor demanda. A modo de ilustración en la figura 9 se observa una moneda en curso

**Figura 9**

*Moneda de 50 centavos en circulación*



En lo que concierne al dólar, los billetes que circulan en la economía nacional tienen el diseño del país de origen con la denominación de: 1, 5, 10, 20, 50 y 100 dólares estadounidenses. Es pertinente señalar que el BCE dejó de importar billetes de 1 Dólar, por el tiempo de vida útil (3 a 5 años) y demádo mayor cantidad de monedas del mismo valor, que tiene un aproximado de 20 años de vida útil. Al mismo tiempo, se reconoce que país no importa billetes de 50 y 100 dólares, los mas utilizados, son los de 20, luego los de 10 y finalmente los de 5. Tales acciones se toman en cuenta, debido a que parte de la sociedad ecuatoriana no cuida los billetes, lo que disminuye si vida útil y genera ingentes gastosal Estado

## Conclusiones

El primer capítulo, que básicamente se marca desde la independencia, nos demuestra que desde que fuimos “libres” carecíamos de identidad en muchos sentidos, por ejemplo, la monetaria. Se evidencia, en este periodo, un gran número de intentos, por crear una moneda de curso legal, que desembocó en un sin número de falsificaciones, producción sin respaldo y una gran fuga de monedas al extranjero, por el hecho de que las mismas valían más por el peso del material (plata), que por su valor monetario. Además, se hace visible el abuso constante de los grupos de poder que, básicamente, estaban conformados por hacendados, también se distingue un funcionamiento dividido, puesto que cada uno velaba por sus intereses, lo que afectaba el buen uso de los recursos.

En el segundo capítulo, se puede observar que, el país se encaminó a tener una moneda propia, que se esperaba sea fuerte, lamentablemente no lo fue, ya que se dieron devaluaciones que terminaron por hacerla perder su paridad con el dólar. Es importante recalcar que se aprobaron políticas económicas muy importantes como la creación del BCE, que suponía el saneamiento financiero nacional; empero, en la práctica, falló. Este periodo está lleno de acontecimientos que marcaron la historia económica y social del país, como, por ejemplo, la culminación del ferrocarril, el auge del cacao que, posteriormente, fue opacado por el banano y el boom petrolero. Vale mencionar las guerras que el país tuvo, que perjudicaron las exportaciones y producción de monedas, que sufrieron grandes cambios físicos y de valor. Además, las continuas devaluaciones generadas por los gobernantes para ser más atractivas las exportaciones, no tuvieron el resultado esperado, que desembocó en un punto sin retorno. Asimismo, se dio un cambio excesivo de autoridades que dio pie a que la economía no mejorará constantemente. A finales de los años 90, el dólar se volvió más representativo en las transacciones hasta que, finalmente, debido a la inflación, la banca y la misma sociedad perdió confianza en su propia moneda, que llevó a la finalización del Sucre.

El tercer y último capítulo señala que, con la dolarización, la economía se estabilizó y tuvo puntos importantes como, entre otros, fue el de disminuir la inflación; sin embargo, no todo fue color de rosa, puesto que se evidenciaron problemas sociales como la migración. Este periodo destaca por el cambio de moneda que, con el dólar, al ser una moneda fuerte, está respaldada por las grandes potencias mundiales. Es importante mencionar que muchas cosas no fueran posibles sin el dólar. En estos últimos 20 años de dolarización, se puede ver una inflación mucho más estable, unas exportaciones mejor pagadas, una mayor inversión pública, como nunca. Es indudable que la corrupción ha existido en todos los periodos y de distintas formas, pero sin duda y aunque carezca de identidad monetaria, el dólar le ha hecho bien al Ecuador. Posiblemente en estos próximos años la hegemonía mundial cambie y la moneda que la utilizamos como curso legal pierda valor, por lo que el no contar con moneda propia provocaría que, si la economía de Estados Unidos se ve afectada, nuestra economía tenga una afectación colateral.

## Recomendaciones

La historia siempre da para reflexionar, en este caso, la identidad es algo, que nunca se debe perder, siempre puede existir otra salida. Para Ecuador pudo ser la creación de otra moneda, que fuera forjada con políticas más sólidas, actuales, que no permitieran su pérdida de valor acelerada. La salida más fácil fue la dolarización, que fue acertada, pero posiblemente, se la debió retrasar, tratar de recuperar valor a la moneda de curso, de no funcionar, cambiar a otra moneda, como se lo hizo antiguamente, del Peso al Sucre.

Es bien sabido que los distintos gobernantes no pueden tomar decisiones respecto al dólar, por ejemplo, su emisión, por lo que, al no ser moneda propia, de acuerdo con la situación actual, es probable que se pueda plantear el cambio de moneda, a una que vaya a formar parte de la nueva hegemonía.

Sin duda, es importante generar nuevos lazos comerciales, en especial, con diversos países (sostenibles), ya que se puede ver que todos los que llegan a un determinado crecimiento y desarrollo, terminan encaminándose por la reparar o recuperar lo que destruyen en el transcurso de su crecimiento. Ecuador no debe seguir el camino de muchas naciones que se denominan “potencias en producción”, existen otras vías para un crecimiento y desarrollo positivo, y amigable con el medioambiente. Potenciar el turismo, incrementar áreas protegidas, maximizar e incrementar las energías renovables, podrían ser algunas de estas vías.

## Referencias

- Abad, G. (1970). *Modernizador de la vía*. Farmer del desarrollo Agropecuario.
- Acosta, A. (2006). *Breve historia económica del Ecuador*. Corporación Editora Nacional. <https://doi.org/https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/111157-opac>
- Almeida, M. (1994). *Kemmerer en el Ecuador*. FLACSO Andes. <https://doi.org/https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/5065-opac#:~:text=Quito%3A%20Flacso%20Ecuador.,211%20páginas&text=Kemmerer%2C%20el%20médico%20monetario%2C%20incluyó,las%20dificultades%20financieras%20del%20continente>.
- Ayala, E. (2008). *Resumen de Historia del Ecuador*. Corporación Editora Nacional. <https://doi.org/https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/836/1/AYALAE-CON0001-RESUMEN.pdf>
- Banco Central del Ecuador. (2010). *La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización*. <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Notas/Dolarizacion/Dolarizacion10anios.pdf>
- Baquero, D. y Mieles, J. (8 de abril de 2015). *Foro Economía Ecuador*. Los booms petroleros: ¿Qué cambió en los últimos 40 años?: <http://foroeconomiaecuador.com/fee/los-booms-petroleros-cambios-40/>
- Barcia, W. (2012). Educándonos en el Ámbito Económico. e <http://ambitoeconomico.blogspot.com/2012/11/>
- Barrera, A. (2021). Ecuador: los laberintos de Guillermo Lasso. <https://nuso.org/articulo/Ecuador-Guillermo-Lasso/>
- BBC News Mundo. (2022). *Protestas en Ecuador: 3 claves para entender las manifestaciones de grupos indígenas y el estado de excepción decretado por el gobierno*. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-61854940>
- BCE. (14 de abril de 2019). *Banco Central del Ecuador*. <https://numismatico.bce.fin.ec/index.php/museo/noticias/item/213>

- BCE. (2020). *20 años de dolarización de la economía ecuatoriana: análisis del sector monetario financiero*. Banco Central del Ecuador.
- Carbo, L. (1953). *Historia monetaria y cambiaria del Ecuador desde época colonial* (Vol. I). Guayaquil, Ecuador: Banco Central del Ecuador.
- Carrión, F. (1983). La urbanización ecuatoriana. *Mondes en Développement*, 15(60), 113-127.  
[https://doi.org/https://www.flacsoandes.edu.ec/sites/default/files/agora/files/1229617980.la\\_urbanizacion\\_ecuatoriana\\_2.pdf](https://doi.org/https://www.flacsoandes.edu.ec/sites/default/files/agora/files/1229617980.la_urbanizacion_ecuatoriana_2.pdf)
- Chiriboga, M. (2013). *Jornaleros, grandes propietarios y exportación cacaotera, 1790-1925*. Quito: Corporación Editora Nacional.  
<https://doi.org/https://www.uasb.edu.ec/publicacion/jornaleros-grandes-propietarios-y-exportacion-cacaotera-1790-1925-594-id594/>
- Cordero, C. (2019). La Dolarización: origen, evolución y futuro. En M. Villalba, *Dolarización: dos décadas después* (págs. 163-168). Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador - CONGOPE: Ediciones Abya Yala: Incidencia Pública del Ecuador : El Instituto de Trabajo y Economía – ITE.
- Eguiguren, P. (2009). *El Fideicomiso mercantil privado como instrumento jurídico-financiero de reactivación productiva-empresarial en el Ecuador período 1990-2008*. IAEN.  
<https://doi.org/https://repositorioslatinoamericanos.uchile.cl/handle/2250/1073494>
- El Telegrafo. (2012). *Presidente Correa reconoció una "deuda" de su gobierno con el sector agrícola del país*.  
<https://www.letelegrafo.com.ec/noticias/informacion/1/el-presidente-correa-reconocio-una-deuda-de-su-gobierno-con-el-sector-agricola-del-pais>
- Espinosa, A. (2011). CORREA Y LA REVOLUCIÓN CIUDADANA. [Tesis de maestría. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales].

<https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/3988/1/TFLACSO-2011AEA.pdf>

Estrada, V. (1982). *Moneda y bancos en el Ecuador*. Quito: Corporación Editora Nacional.

Gobierno de la República del Ecuador. (2017). Informe sobre el diálogo nacional. <https://www.presidencia.gob.ec/wp-content/uploads/2017/11/InformeDialogoNacionalparaWeb.pdf>

Henderson, P. (1997). Cocoa, Finance and the State of Ecuador, 1895-1925. *Bulletin of Latin American Research*, 16(2), 169-186. <https://doi.org/http://www.jstor.org/stable/3339105>

Hoyos, M. (2016). *Historia de la moneda ecuatoriana a través de los tiempos*. Poligráfica C.A. .

Jimenez, C. (26 de octubre de 1998). *El País*. Los presidentes de Perú y Ecuador firman la paz en Brasilia y delimitan su frontera: [https://elpais.com/diario/1998/10/27/internacional/909442811\\_850215.html](https://elpais.com/diario/1998/10/27/internacional/909442811_850215.html)

Kanoussi, D. y Mena, J. (2011). Sobre el concepto de Revolución Pasiv. <http://kmarx.wordpress.com/2012/04/05/>

Larrea, C., Espinoza, M. y Sylva, P. (1987). *El banano en el Ecuador: transnacionales modernización y desarrollo*. Corporación Editora Nacional . [https://doi.org/https://biblio.flacsoandes.edu.ec/shared/biblio\\_view.php?bibid=10562&tab=opac](https://doi.org/https://biblio.flacsoandes.edu.ec/shared/biblio_view.php?bibid=10562&tab=opac)

Larrea, G. (2011). *Del 30-S a la inflexión del gobierno de Correa*. <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/4418>

Manguashca, J. (2012). La incorporación del cacao ecuatoriano al mercado mundial entre 1840 y 1925, según los informes consulares. *Revista ecuatoriana de Historia*, 35(1), 67-97. <https://doi.org/https://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/3152/1/04-ES-Manguashca.pdf>

- Maldonado, A. (2018). *Catálogo de Billetes del Banco Central del Ecuador 1928-1999*. Guayaquil, Guayas, Ecuador: Digráfica S.A.  
<https://doi.org/https://isbn.cloud/9789942863591/catalogo-de-billetes-del-banco-central-del-ecuador-1928-1999/>
- Maldonado, A. y Sarabia, L. (2012). *Análisis de las políticas económicas en el Ecuador y su efecto socioeconómico durante los periodos 2000-2010*. Quevedo: Universidad Técnica Estatal de Quevedo.
- Martín, F. (Mayo de 2009). *Desde los años 50 hasta el gobierno de Rafael Correa*.  
<https://nuso.org/articulo/desde-los-anos-50-hasta-el-gobierno-de-rafael-correa/>
- Mena, P. (2013). *¿Por qué fracasó el proyecto ambiental de Yasuní en Ecuador?* BBB news mundo.  
[https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/08/130816\\_ecuador\\_yasuni\\_causas\\_fracaso\\_lps](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2013/08/130816_ecuador_yasuni_causas_fracaso_lps)
- Miño, W. (2018). *Breve Historia Bancaria del Ecuador*. Corporación Editora Nacional.
- Miranda, L. (2016). *La caída del Precio del Petróleo y su Incidencia en la economía ecuatoriana*. [Tesis de pregrado. Universidad Católica de Santiago de Guayaquil].
- Muñoz, F. (2014). *Balance crítico del Gobierno de Rafael Correa*. Quito.  
[https://www.academia.edu/29245760/BALANCE\\_CR%C3%8DTICO\\_DEL\\_GOBIERNO\\_DE\\_RAFAEL\\_CORREA](https://www.academia.edu/29245760/BALANCE_CR%C3%8DTICO_DEL_GOBIERNO_DE_RAFAEL_CORREA)
- Naranjo, M. (2000). *Hacia la dolarización oficial en el Ecuador: su aplicación en un contexto de crisis*. Banco Central del Ecuador.
- Observatorio Social de América. (2009). *Cronología del conflicto social enero-Ecuador*. CLACSO.
- Oleas, J. (1995). *La política del Banco Central del Ecuador, ciclos recesivos y expansivo de política monetaria y control del tipo de cambio 1927-1937*. FLACSO- SEDE ECUADOR.

- Oleas, J. (2004). *Economía republicana, 1930-2001*. Enciclopedia Ecuador a su alcance.
- Oleas, J. (2019). Crisis económicas en una economía pequeña y abierta: Ecuador, 1900-1999. *América Latina en la historia económica*, 26(2), 1-27.  
[https://doi.org/https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1405-22532019000200003](https://doi.org/https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-22532019000200003)
- Orozco, M. (2017). *Lenín Moreno dice que situación económica del país es crítica*. El Comercio. <https://www.elcomercio.com/actualidad/negocios/leninmoreno-acciones-presupuesto-economia-ecuador.html>
- Ortega, J. (2017). *Fiscalía halla elementos contra Jorge Glas en caso Odebrecht*. El Comercio. <https://www.elcomercio.com/actualidad/seguridad/dictamen-acusatorio-jorgeglas-ricardorivera-odebrecht.html>
- Ortega, S. (29 de octubre de 2018). *Las confesiones de Jamil Mahuad: así logramos la paz con el Perú en 1998*.  
<https://www.planv.com.ec/historias/testimonios/confesiones-jamil-mahuad-asi-logramos-la-paz-con-el-peru-1998>
- Paz, J. y Cepeda, M. (2015). *Historia de los Impuestos en Ecuador*. SRI - PUCE-THE.  
[https://doi.org/http://the.pazymino.com/JPyM-HISTORIA\\_DE\\_LOS\\_IMPUESTOS\\_EN\\_ECUADOR-Quito-JunJul2015.pdf](https://doi.org/http://the.pazymino.com/JPyM-HISTORIA_DE_LOS_IMPUESTOS_EN_ECUADOR-Quito-JunJul2015.pdf)
- Presidencia de la República del Ecuador. (2010). *Rafael Correa: “La política de la Revolución Ciudadana no puede ser gris ni ambigua”*.  
<https://www.presidencia.gob.ec/rafael-correa-la-politica-de-la-revolucion-ciudadana-no-puede-ser-gris-ni-ambigua/>
- Presidencia de la República del Ecuador. (2014). El Enlace Ciudadano, la mejor opción para la rendición de cuentas. <https://www.presidencia.gob.ec/el-enlace-ciudadano-la-mejor-opcion-para-la-rendicion-de-cuentas/>

- Presidencia de la República del Ecuador. (2017). "Nuestra lucha contra la corrupción será implacable": Lenín Moreno. <https://www.presidencia.gob.ec/nuestra-lucha-contra-la-corrupcion-sera-implacable-lenin-moreno-decreto/>
- Rodriguez, L. (1993). Las finanzas publicas en el Ecuador (1830-1940). *Revista Ecuatoriana De Historia,,* 1(4), 136-137. <https://doi.org/https://doi.org/10.29078/rp.v1i4.476>
- Sánchez, I. (2014). La reforma constitucional de Rafael Correa. El caso de la reelección presidencial en Ecuador. *América Latina Hoy*, 67(1), 65-90. <https://doi.org/https://revistas.usal.es/index.php/1130-2887/article/view/alh2014676590/12343>
- Secretaría General de Comunicación de la Presidencia. (2012). 56 millones de dólares es la inversión en la carretera Pifo-Papallacta. <https://www.comunicacion.gob.ec/56-millones-de-dolares-es-la-inversion-en-la-carretera-pifo-papallacta/>
- Vallejo, N. (2012). *Evaluacion a la ley organica de control y poder de mercado*. [Tesis de pregrado. Universidad San Francisco de Quito]. <https://repositorio.usfq.edu.ec/bitstream/23000/1747/1/106376.pdf>
- Vega, S. (1991). *Ecuador: Crisis políticas y estado en los inicios de la República* (1ra Edición ed.). Cayambe, Ecuador: FLACSO, ABYA-YALA. [https://doi.org/https://biblio.flacsoandes.edu.ec/shared/biblio\\_view.php?bibid=10893&tab=opac](https://doi.org/https://biblio.flacsoandes.edu.ec/shared/biblio_view.php?bibid=10893&tab=opac)
- Vera, W. y De la Torre, C. (2018). El dinero de alto poder en una economía dolarizada. *Cuestiones económicas*, 28(2), 79-100.
- Vicepresidencia de la República del Ecuador. (2015). Estrategia Nacional para el cambio de matriz prproductiva. <https://www.vicepresidencia.gob.ec/wp-content/uploads/2013/10/ENCMPweb.pdf>
- Villalba, M. (2019). *Dolarización: dos décadas después*. Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador - CONGOPE: Ediciones Abya Yala:

Incidencia Pública del Ecuador: El Instituto de Trabajo y Economía – ITE.

<https://doi.org/https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/57958.pdf>

## Apéndice

### Apéndice A. Indicadores económicos 1927-1937

Años	Balanza comercial <sup>a</sup>	M1 <sup>b</sup>	Reservas oro <sup>b</sup>	Índice de precios	Variación anual IP
1927	7809	65	44	169.7	-6.9
1928	3150	65	38	138.9	-16.1
1929	193	57	35	144.3	3.9
1930	3300	45	29	143.3	-0.7
1931	2470	37	15	106.4	-25.8
1932	2130	56	17	100.9	-5.2
1933	2025	82	18	134.5	33.3
1934	2511	103	27	185.6	38.0
1935	1172	100	39	180.5	-2.7
1936	2489	127	43	220.3	22.0
1937	2093	138	39	264.1	19.9

Nota. Adaptado del Banco Central del Ecuador

<sup>a</sup> dólares estadounidenses x 1000. <sup>b</sup> Saldo, millones de Suces

### Apéndice B. Resumen de daños ocasionados- Ecuador 1997-1998

Fenómeno El Niño (Millones de dólares)

Sector y subsector	Daños totales	Daños directos	Daños indirectos	Componente de importación y exportación
Total, nacional	2869,3	783,2	2086,1	569,4
Sectores sociales	192,2	63,1	129,1	29,2
Vivienda	152,6	43,4	109,2	17,1
Salud	19,5	4,2	15,3	6,7
Educación	20,1	15,5	4,6	5,4
Pérdida de ingresos	17,8		17,8	
Infraestructura	830,3	123,3	707	80,2
Agua y alcantarillado	16,7	5,5	11,2	9,6
Energía y electricidad	19	15,7	3,2	15,8
Transporte y telecomunicaciones	786,8	99,1	687,7	53,2
Infraestructura urbana	7,8	3	4,8	1,6
Sectores productivos	1515,7	596,8	918,9	483,8
Agropecuario y pesca	1243,7	547,7	696	388,8
Industria, comercio y turismo	272	49,1	222,9	95,2
Otros, gastos de emergencia, prevención y mitigación	331,1		331,1	66,2

*Nota.* Evaluación de los efectos socioeconómicos del Fenómeno El Niño en 1997-1998.

Adaptado de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Ecuador.

### Apéndice C. Tipo de cambio

Año	Sucres por dólar
1925	4,31
1926	5,02
1927	4,99
1928	5
1929	5,04
1930	5,05
1931	5,06
1932	5,94
1933	6
1934	10,8
1935	10,57
1936	10,5
1937	11,67
1938	14,13
1939	14,83
1940	16,04
1941	15
1942	14,39

*Nota.* Adaptado del Banco Central del Ecuador

### Apéndice D. Tipo de cambio (Sucre por dólar)

Año	Sucres por dólar	Año	Sucres por dólar
1943	14,1	1971	25,25
1944	14,03	1972	25,25
1945	13,5	1973	24,95
1946	13,5	1974	24,95
1947	13,5	1975	24,95
1948	13,5	1976	24,95
1949	13,5	1977	24,95
1950	15,15	1978	24,95
1951	15,15	1979	24,95
1952	15,15	1980	24,95
1953	15,15	1981	24,95
1954	15,15	1982	30,25
1955	15,15	1983	45,01
1956	15,15	1984	63,55

---

1957	15,15	1985	71,75
1958	15,15	1986	96,5
1959	15,15	1987	95
1960	15,15	1988	194,45
1961	18,18	1989	390
1962	18,18	1990	390
1963	18,18	1991	390
1964	18,18	1992	390
1965	18,18	1993	394,91
1966	18,18	1994	2192,71
1967	18,18	1995	2552,09
1968	18,18	1996	3176,55
1969	18,18	1997	3983,07
1970	25,25	1998	5402,94
		1999	11,547,82

---

*Nota.* Adaptado del Banco Central del Ecuador